



КОМЕНТАР (ЕКОНОМІКО-ПРАВОВІ ПОСИЛАННЯ) ДО ПРОГРАМИ ДІЯЛЬНОСТІ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ВІД 1 БЕРЕЗНЯ 2014 РОКУ

Анотація: зміна політичного керівництва у будь-якій країні не повинна впливати на функціонування системи органів законодавчої, судової та виконавчої влади в цілому, а лише зміну акцентів розвитку, що відбуваються через політичні зміни. Результати дослідження конкурентоспроможності України вказують на те, що опитувані представники бізнес-середовища найпроблемнішим фактором для ведення бізнесу залишається **нестабільність державної політики**¹. Саме тому метою цього огляду Програми діяльності Кабінету Міністрів України (наявність якої передбачена статтею 11 Закону України від 27 лютого 2014 року № 794-VII «Про Кабінет Міністрів України»), що датується 1 березня 2014 року, є оцінка спадкоємності різних Урядів, яка є ознакою розвинутого суспільства. Зміна тієї чи іншої політичної партії не повинна спричинити системні зміни державного управління, що ставлять під загрозу ефективне управління.

Відповідно до п. 4. статтею 11 Закону України від 27 лютого 2014 року № 794-VII «Про Кабінет Міністрів України», Програма діяльності Кабінету Міністрів України вважається схваленою, якщо за неї проголосувала більшість від конституційного складу Верховної Ради України. Рішення про схвалення Програми діяльності Кабінету Міністрів України приймається у формі постанови Верховної Ради України.

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Сьогодні Україна перебуває у найглибшій за всю історію своєї незалежності економічній, політичній і соціальній кризі. Держава доведена до межі банкрутства, суспільство - до соціальної і гуманітарної катастрофи. Реальною стала загроза втрати Україною суверенітету і територіальної цілісності. Країна опинилася за крок від фінансово-економічного колапсу.</p> <p>Зростання реального ВВП за два останні роки - нульове.</p> <p>Державні фінанси - у критичному стані.</p>	<p>Номінальний ВВП за 2013р. становив 1 454,9 млрд.грн. Реальний ВВП за 2013р. порівняно з 2012 р. склав 100%. <i>Джерело: Державна служба статистики України (http://ukrstat.gov.ua).</i></p> <p>Стратегія розвитку системи управління державними фінансами була затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 774-р, складається з XII-ти розділів:</p> <p>I. Податкова система (загальні положення (план заходів: бюджетно-податкова консолідація та фіскальна стабілізація (завдання середньострокового характеру), удосконалення нормативно-правової бази оподаткування (завдання довгострокового характеру));</p> <p>II. Середньострокове бюджетне прогнозування та концептуальні засади середньострокового бюджетного планування, програмно-цільовий метод, стратегічне планування на рівні міністерств, інших головних розпорядників бюджетних коштів</p> <p>1. програмно-цільовий метод на рівні державного бюджету (удосконалення програмно-цільового методу, що застосовується на рівні державного бюджету (завдання</p>

¹ *Джерело: Фонд «Ефективне управління», Опитування керівників підприємств у 2013 р.*

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
	<p>довгострокового характеру),</p> <p>2. програмно-цільовий метод на рівні місцевих бюджетів (нормативно-правове та методологічне забезпечення складення і виконання місцевих бюджетів на основі програмно-цільового методу (завдання середньострокового характеру);</p> <p>3. середньострокове бюджетне прогнозування та концептуальні засади середньострокового бюджетного планування (повноцінне застосування механізму середньострокового бюджетного прогнозування (завдання довгострокового характеру).</p> <p>4. стратегічне планування на рівні міністерств, інших головних розпорядників бюджетних коштів (нормативно-правове та методологічне забезпечення, інституційне забезпечення).</p> <p>5. управління ліквідністю державних фінансів та державним боргом (нормативно-правове забезпечення управління ліквідністю державних фінансів та державним боргом. Підвищення ефективності використання бюджетних коштів (завдання середньострокового характеру)).</p> <p>III. Управління ліквідністю державних фінансів та державним боргом;</p> <p>IV. Квaziфіскальні операції</p> <p>1. нормативно-правове забезпечення квазифіскальних операцій, удосконалення обліку та звітності щодо квазифіскальних операцій, підвищення ефективності контролю за проведенням квазифіскальних операцій (завдання середньострокового характеру);</p> <p>2. удосконалення нормативно-правового забезпечення та механізмів контролю обсягів квазифіскальних операцій (завдання довгострокового характеру).</p> <p>V. Модернізація системи бухгалтерського обліку в державному секторі</p> <p>Завдання середньострокового характеру:</p> <p>1. Нормативно-правове забезпечення запровадження національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі;</p> <p>2. Забезпечення співпраці з Міжнародною федерацією бухгалтерів щодо перекладу міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі та їх оприлюднення).</p> <p>3. Інформаційна підтримка щодо застосування стандартів.</p> <p>Завдання довгострокового характеру:</p> <p>1. Удосконалення нормативно-правового забезпечення та автоматизованої бази даних з бухгалтерського обліку в державному секторі</p> <p>VI. Розвиток системи державних закупівель;</p> <p>Перший етап - завдання середньострокового характеру</p> <p>1. Посилення міжнародного співробітництва щодо державних закупівель</p> <p>2. Створення уніфікованої та стабільної нормативно-правової бази державних закупівель.</p> <p>3. Забезпечення сталого функціонування інституційної системи державних закупівель.</p> <p>4. Впровадження сталої практики застосування та</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Дефіцит державного бюджету у 2013 р. склав 65 млрд грн, з урахуванням усіх зобов'язань уряду - понад 80 млрд грн.</p> <p>Державна скарбниця розкрадена.</p>	<p>однозначного розуміння законодавства у сфері державних закупівель.</p> <p>5. Удосконалення інформаційно-технічного та кадрового забезпечення системи державних закупівель. Другий етап - завдання довгострокового характеру.</p> <p>6. Гармонізація національного законодавства з нормами і правилами директив Європейського Союзу.</p> <p>VII. Розвиток системи управління державними інвестиціями Перший етап - завдання середньострокового характеру</p> <p>VIII. Розвиток державного внутрішнього фінансового контролю;</p> <p>IX. Розвиток системи незалежного зовнішнього фінансового контролю;</p> <p>X. Розвиток незалежного зовнішнього фінансового контролю;</p> <p>XI. Зменшення рівня корупції у сфері державних фінансів;</p> <p>XII. Створення доступу громадськості до інформації з питань бюджету;...».</p> <p>З року в рік частка валового внутрішнього продукту України, запланованого на 2013-й рік на рівні 1 687,8 млрд гривень, що перерозподіляється через доходну частину зведеного бюджету України (державний та місцеві бюджети), зменшується (на 2013-й рік заплановано 25,80 відсотки). Заплановані показники дефіциту державного бюджету України на 2013 рік були визначені у Законі України в межах 3,46% ВВП.</p> <p>Заплановані показники дефіциту державного бюджету були дещо меншими від фактичних. Згідно з додатком N 2 до Закону України від 6 грудня 2012 року № 5515-VI «Про Державний бюджет України на 2013 рік», граничний обсяг дефіциту Державного бюджету України у сумі 50.432.000 тис. гривень, у тому числі граничний обсяг дефіциту загального фонду Державного бюджету України - у сумі 44.534.536,9 тис. гривень та граничний обсяг дефіциту спеціального фонду Державного бюджету України - у сумі 5.897.463,1 тис. гривень.</p> <p>Досеквестрові цифри граничного обсягу дефіциту Державного бюджету України на 2014-й рік, згідно з додатком № 2 до Закону України від 16 січня 2014 року № 719-VII «Про Державний бюджет України на 2014 рік» заплановані у сумі 71.564.275,4 тис. гривень, у тому числі граничний обсяг дефіциту загального фонду Державного бюджету України - у сумі 62.565.692,7 тис. гривень та граничний обсяг дефіциту спеціального фонду Державного бюджету України - у сумі 8.998.582,7 тис. гривень...»;</p> <p>Оскільки Державна скарбниця України, відповідно до статті 22 Закону України від 20.05.1999 № 679-XIV «Про Національний банк України», є структурною одиницею Національного банку України, якою керує директор, що покликана нагромаджувати і зберігати запаси коштовних металів та інших коштовностей, здійснювати з ними</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:												
<p>Станом на лютий 2014 р., залишок коштів на Єдиному казначейському рахунку - 4,3 млн грн, при тому, що несплачені платіжні доручення - майже 10 млрд. грн.</p>	<p>відповідні операції для примноження золотовалютних резервів Національного банку України, потрібно, відповідно до статті 5 Закону України від 20.05.1999 № 679-XIV, провести зовнішній аудит та ознайомитися з річним фінансовим звітом, затвердженим Радою Національного банку.</p> <p>Виробнича діяльність Державної скарбниці України здійснюється відповідно до положень, затверджених Правлінням Національного банку.</p> <p>Крім Державної скарбниці України, до системи Національного банку входять центральний апарат, філії (територіальні управління), розрахункові палати, Банкнотно-монетний двір, фабрика банкнотного паперу, Центральне сховище, спеціалізовані підприємства, банківські навчальні заклади й інші структурні одиниці і підрозділи, необхідні для забезпечення діяльності Національного банку. Ці структури Національного банку України є режимними об'єктами, до яких не мають доступу навіть народні депутати України.</p> <p>Закон України від 20 травня 1999 року N 679-XIV «Про Національний банк України» містить статтю 31 «Кошти Державного бюджету України та місцевих бюджетів», відповідно до якої «Кабінет Міністрів України, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, виконавчі органи відповідних місцевих рад зобов'язані зберігати бюджетні кошти у Національному банку на рахунку, відкритому Державному казначейству України, якщо інше не передбачено Бюджетним кодексом України.</p> <p>План рахунків бухгалтерського обліку виконання державного та місцевих бюджетів, що був затверджений Наказом ДКУ від 28.11.2000 № 119, складається з рахунків дев'яти класів. Єдиний казначейський рахунок є рахунком групи 111 «Кошти в НБУ до запитання» (був введений наказом ДКУ N 127 від 24.07.2001.). Але в розділі 11 класу 1 є і рахунок групи 112 «Інші рахунки Державного казначейства в НБУ».</p> <p>Також у класі 1 є розділи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - розділ 12. Кошти бюджетів в інших банках, - розділ 13. Розміщені депозити, - розділ 14. Цінні папери, - розділ 15. Надані бюджетні кредити та позички, - розділ 16. Інші активи. <p>Потрібні якісь висновки Державної фінансової інспекції України та Рахункової палати України щодо стану державних фінансів, оскільки активи бюджетів можуть знаходитись на рахунках інших розділів класу 1.</p> <p>Станом на 2010-й рік, державний борг України збільшився до 36% номінального ВВП, у той час питома вага номінального ВВП, що перерозподіляється через Державний та місцеві бюджети, продовжує зменшуватися.</p> <table border="1" data-bbox="808 1864 1446 1915"> <thead> <tr> <th>Рік</th> <th>2008</th> <th>2009</th> <th>2010</th> <th>2011</th> <th>2012</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Рік	2008	2009	2010	2011	2012						
Рік	2008	2009	2010	2011	2012								

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:					
<p>Сукупний зовнішній борг на кінець 2013 р. досяг \$140 млрд або близько 80% ВВП, у тому числі короткостроковий - \$65 млрд., що більш ніж в 4 рази перевищує золотовалютний запас держави, який становить сьогодні лише \$15 млрд.</p> <p>До критичного рівня погіршився діловий та інвестиційний клімат.</p> <p>Іноземні компанії і банки йдуть з України.</p>	Державний борг, млрд. гривень	130,69	226,997	323,475	357,273	399,218
<p><i>Джерело:</i> розпорядження Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 774-р</p> <p>Оскільки за 2013р. номінальний ВВП становив 1454,9 млрд.грн., то, внаслідок девальвації гривні, сума сукупного зовнішнього боргу зростає майже до 100% ВВП. Є чинним Закон України від 16 вересня 1992 року № 2604-ХІІ «Про державний внутрішній борг України». Проект Закону України про державний зовнішній борг прийнято Постановою Верховною Радою України від 14 грудня 1995 року № 470/95-ВР.</p> <p>Державні облігації України належать до групи боргових цінних паперів і згідно ст. 10 Закону України від 23 лютого 2006 року № 3480-ІV «Про цінні папери та фондовий ринок». Проект Закону України № 1229 «Про державний борг» прийнято за основу Постановою Верховної Ради України від 15 червня 2005 року № 2649-ІV, в якому борг переважно поділяється на кредити та облігації. Облігації зовнішньої державної позики випускаються на підставі Постанов Кабінету Міністрів України про здійснення зовнішніх державних запозичень на якийсь рік.</p> <p>Дефіцит державного бюджету збільшують державні гарантії. Видання гарантій під іноземні кредити врегульовується Декретом КМУ від 17.03.1993 № 25-93 «Про надання державних гарантій щодо іноземних кредитів, які надаються Україні відповідно до міжнародних договорів».</p> <p>Інвестиційний клімат нерозривно поєднаний з підвищенням конкурентоспроможності економіки, одним з індикаторів якого є Глобальний індекс конкурентоспроможності. Дослідження конкурентоспроможності України вказують на те, що опитувані представники бізнес-середовища найпроблемнішим фактором для ведення бізнесу називають нестабільність державної політики.</p> <p><i>У Програмі економічних реформ Президента України на 2010-2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» був розділ № 3 «Поліпшення бізнес-клімату й залучення інвестицій», що складався з таких частин:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - дерегуляція і розвиток підприємництва, - приватизація і управління державною власністю, - розвиток науково-технічної та інноваційної сфери, - міжнародна інтеграція та співпраця. <p>Дані Платіжного балансу України оприлюднюються Державною службою статистики України, яка ще не відобразила вплив капіталів.</p> <p>Базовою для співробітництва залишається Постанова КМУ від 13.09.2002 № 1371 «Про порядок участі центральних</p>						

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Співробітництво з міжнародними фінансовими інститутами зруйноване.</p> <p>Країна фактично позбавлена потенціалу економічного відновлення.</p> <p>Депресивний стан економіки унеможливило підтримання належних соціальних стандартів для переважної більшості населення.</p>	<p>органів виконавчої влади у діяльності міжнародних організацій, членом яких є Україна».</p> <p>Програма економічних реформ Президента України на 2010-2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» складається з чотирьох розділів. Перший розділ, що називався сталий економічний розвиток і включав стабілізацію Державного бюджету, реформу податкової системи, розвиток фінансового сектора та реформу міжбюджетних відносин.</p> <p>Попередній Уряд для економічного відновлення ухвалив Постанову КМУ від 27 лютого 2013 р. № 187 «Про затвердження Державної програми активізації розвитку економіки на 2013-2014 роки», яка залишається чинною.</p> <p>Програмою Уряду не повинне бути твердження про те, що потенціал відновлення відсутній, а про те, які зміни можна вносити до попереднього курсу реформ, щоб зберегти стабільність державної політики.</p> <p>Визначення державним соціальним стандартам зроблене у статті 1 Закону України від 05.10.2000 року № 2017-III «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії»: «державні соціальні стандарти - встановлені законами, іншими нормативно-правовими актами соціальні норми і нормативи або їх комплекс, на базі яких визначаються рівні основних державних соціальних гарантій». Відповідно, «державні соціальні гарантії - встановлені законами мінімальні розміри оплати праці, доходів громадян, пенсійного забезпечення, соціальної допомоги, розміри інших видів соціальних виплат, встановлені законами та іншими нормативно-правовими актами, які забезпечують рівень життя не нижчий від прожиткового мінімуму». Наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 17 червня 2002 р. № 293 затверджено Державний класифікатор соціальних стандартів і нормативів.</p> <p>Соціальні права та державні соціальні гарантії достатнього життєвого рівня для кожного визначені Конституцією України. Стаття 6 Закону України від 05.10.2000 року № 2017-III визначила, що базовим державним соціальним стандартом є прожитковий мінімум, встановлений законом, на основі якого визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сферах доходів населення, житлово-комунального, побутового, соціально-культурного обслуговування, охорони здоров'я та освіти.</p> <p>Реформа системи соціальної підтримки була частиною розділу «Підвищення стандартів життя» Програми економічних реформ Президента України «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава». Система соціальної підтримки повинна зосереджуватися на наданні пільг, допомоги та субсидій для тих громадян, доходи яких знаходяться або нижче, або на рівні офіційного прожиткового мінімуму, що</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Зберігаються мільярдне заборгованості із зарплат, соціальних виплат і допомог. Мільйони українських сімей поставлені на межу виживання.</p> <p>Відбулася майже повна правова делегітимізація державної влади, її вихід з-під контролю суспільства. Замість свого конституційного призначення - служити інтересам українського суспільства - державна влада її головними суб'єктами використовувалася з метою самозбереження і збагачення.</p> <p>Корупція стала системним елементом державного управління та основним способом вирішення життєвих питань.</p>	<p>врегулюється Законом України від 3 липня 1991 року № 966-14 "Про прожитковий мінімум".</p> <p>Можливо, що твердження Програми діяльності КМУ щодо унеможливлення підтримання належних соціальних стандартів для переважної більшості населення базується на невірному припущенні щодо того, що всі кошти знаходяться на рахунках групи 111.</p> <p>На виконання Указу Президента України 15 серпня 2001 року № 637/2001 "Про стратегію подолання бідності", комплексна програма забезпечення реалізації стратегії подолання бідності була затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 21 грудня 2001 р. № 1712, яка передбачає поетапну заміну системи діючих пільг на адресну грошову соціальну допомогу чи на соціальні послуги, для забезпечення надання допомоги винятково бідним верствам населення.</p> <p>Розділ «Підвищення стандартів життя» Програми економічних реформ Президента України «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» передбачав відповідні плани-графіки реформи системи соціальної підтримки, за виконання багатьох з яких було відповідальним Міністерство соціальної політики України.</p> <p>Діяльність служб соціального захисту населення врегулюється багатьма законами, але соціальна підтримка населення переважно містить три складові: <u>соціальні пільги</u>, що часто отримуються шляхом розподілів міжбюджетних трансфертів, зокрема, дотацій для різних категорій населення; <u>соціальна допомога</u>, що часто базується на порівнянні рівня доходів з рівнем забезпечення прожиткового мінімуму для сім'ї, надається малозабезпеченим сім'ям та у випадках з народженням дітей, інвалідам із дитинства і дітям-інвалідам. <u>субсидії</u>, які є видом допомоги в грошовій або натуральній формі, що надається державою та органами місцевого самоврядування (наприклад, бюджетні кредити).</p> <p>Програма не посилається на якісь висновки органів державного фінансового контролю (Державної фінансової інспекції України чи Рахункової палати України), також як і Генеральної прокуратури України.</p> <p>Боротьба з корупцією в межах існуючого нормативно-правового поля включає Закон України від 7 квітня 2011 року № 3206-VI «Про засади запобігання і протидії корупції», Указ Президента України від 1 вересня 2011 року № 890/2011 «Питання Національного антикорупційного комітету», Указ Президента України від 16 березня 2012 року № 201/2012 «Про деякі питання Національного антикорупційного комітету», Указ</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Зруйновано правоохоронну та судову системи держави; суд, прокуратура та інші правоохоронні органи стали елементами єдиного репресивного механізму, спрямованого на захист влади, її свавілля і безкарності.</p> <p>Громадяни, позбавлені легітимних способів захисту своїх прав і свобод, змушені були вдатися до масових протестів, а дії влади з їх придушення призвели до чисельних людських жертв.</p> <p>Цілі і завдання Уряду Забезпечення суверенітету, територіальної цілісності і недоторканності України.</p>	<p>Президента України від 21 жовтня 2011 року № 1001/2011 «Про Національну антикорупційну стратегію на 2011-2015 роки», Державну програму щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки, затверджену Постановою Кабінету Міністрів від 28 листопада 2011 року № 1240.</p> <p>Кримінальний кодекс України від 5 квітня 2001 року № 2341-III містить статтю 210 Кримінального кодексу України від 5 квітня 2001 року № 2341-III щодо нецільового використання бюджетних коштів, здійснення видатків бюджету чи надання кредитів з бюджету без встановлених бюджетних призначень або з їх перевищенням. Пункт 8 статті 2 Бюджетного кодексу України, затвердженого Законом України від 8 липня 2010 року N 2456-VI, визначив, що «бюджетне призначення - повноваження головного розпорядника бюджетних коштів, надане цим Кодексом, законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), яке має кількісні, часові і цільові обмеження та дозволяє надавати бюджетні асигнування».</p> <p>Відповідно до ч. 5 ст. 7 Закону України № 2289-VI «Про здійснення державних закупівель», Рахункова палата, Антимонопольний комітет України, Державна фінансова інспекція України, Державна служба статистики України здійснюють контроль у сфері державних закупівель у межах своїх повноважень, визначених Конституцією та законами України.</p> <p>Твердження має швидше політичний, аніж юридичний характер. Відповідно до абзацу першого пункту 1 частини першої статті 2 Закону України 23 грудня 1993 року N 3781-XII «Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів», «правоохоронні органи - органи прокуратури, внутрішніх справ, служби безпеки, Військової служби правопорядку у Збройних Силах України, органи охорони державного кордону, органи доходів і зборів, органи і установи виконання покарань, слідчі ізолятори, органи державного фінансового контролю, рибоохорони, державної лісової охорони, інші органи, які здійснюють правозастосовні або правоохоронні функції».</p> <p>Як досудове, так і судове розслідування обставин жертв серед учасників масових акцій громадського протесту з обох сторін протистояння ще не були проведені.</p> <p>Насьогодні головними джерелами загрози територіальної цілісності і недоторканності України є федеральне законодавство Російської Федерації щодо розширення її території, та, як наслідок, Верховна Рада Автономної Республіки Крим та її Президія, також як і самозвана Рада міністрів Автономної Республіки Крим та самозване керівництво Севастополя. Призначення Голови Ради міністрів Автономної Республіки Крим відбулося з порушенням:</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Підписання Угоди про Асоціацію з Європейським Союзом, невідкладна імплементація її положень. Виконання всіх необхідних умов для якнайшвидшого досягнення безвізового режиму з країнами Європейського Союзу для українських громадян.</p> <p>Розвиток всебічних добросусідських стосунків з Російською Федерацією в усіх сферах, на новій, дійсно рівноправній основі, яка враховує як даність незворотній європейський вибір України і перспективу її членства в ЄС.</p> <p>Відновлення програм співпраці з МВФ та виконання всіх умов, необхідних для отримання допомоги від МВФ та ЄС.</p>	<p>- частини четвертої статті 136 Конституції України від 28.06.1996 р.,</p> <p>- частини першої статті 37 Конституції Автономної Республіки Крим, затвердженої Законом України від 23 грудня 1998 року № 350-XIV,</p> <p>- пункту 21 частини 2 статті 9 Закону України від 10 лютого 1998 року № 90/98-ВР «Про Верховну Раду Автономної Республіки Крим»,</p> <p>- статті 7 Закону України від 16 червня 2011 року № 3530-VI «Про Раду міністрів Автономної Республіки Крим».</p> <p>Призначення референдуму в АРК відбулося з порушенням статті 73 Конституції України від 28.06.1996 р. та норм Закону України від 06.11.12 р. № 5475-VI «Про всеукраїнський референдум».</p> <p>Самопроголошений міський голова Севастополя також порушує законодавство України (Генеральна прокуратура здійснює процесуальне керівництво у кримінальному провадженні, відкритому Службою безпеки України у зв'язку з цим рішенням Севастопольської міськради. Провадження відкрили за фактом вчинення кримінального правопорушення за ч. 2 ст. 110 Кримінального кодексу України).</p> <p>Політична частина Угоди про Асоціацію може бути підписана ще до економічної.</p> <p>Договір про дружбу, співробітництво і партнерство між Україною та Російською Федерацією був укладений 8 лютого 1995 року. Концепція програми довгострокового торгово-економічного співробітництва між Україною і Росією на 2011-2020 роки. Останнім етапом повинне було стати схвалення КМУ Програми довгострокового торгово-економічного співробітництва з РФ на 2011-2020 рр. до 15.12.2010 року. Міністерство економічного розвитку і торгівлі України до 01 листопада 2010 року розробило План заходів щодо реалізації стратегії економічного розвитку країн-учасниць СНД до 2020 року і подав на розгляд до КМУ. Проте наявність в Російській Федерації федерального конституційного закону від 17 грудня 2001 р. N 6-ФКЗ «Про порядок прийняття в Російську Федерацію та утворення в її складі нового суб'єкта Російської Федерації» (зі змінами від 31 жовтня 2005 р.) ставить під загрозу розвиток всебічних добросусідських стосунків як у двосторонньому, так і у багатосторонньому форматі всередині СНД.</p> <p>Відповідно до переліку центральних органів виконавчої влади, інших державних органів, відповідальних за виконання зобов'язань, що випливають із членства України в міжнародних організаціях, центральними органами виконавчої влади, іншими державними органами для</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Невідкладна стабілізація фінансової ситуації.</p> <p>Жорстка економія бюджетних коштів.</p> <p>Ретельний перегляд чинних податкових пільг, виданих на індивідуальній чи галузевій основі, на предмет їх реальної ефективності у сприянні розвитку та соціальної доцільності.</p> <p>Кардинальне зменшення різного роду субсидій, які викривлюють умови конкуренції, дестабілюють державні фінанси та сприяють поширенню корупції.</p> <p>Забезпечення справедливого правосуддя. Відновлення зруйнованих «судовою реформою» 2010 р. гарантій самостійності судової влади та незалежності суддів.</p>	<p>Міжнародного валютного фонду є Мінфін, Мінекономрозвитку, МЗС за участю Національного банку.</p> <p>Відповідно до Конституції України від 28 червня 1996 року, основною функцією Національного банку є забезпечення стабільності грошової одиниці України. Інші 23 функції НБУ закріплено у статті 7 Закону України № 679-XIV. Стабілізація фінансової ситуації може включати стабілізацію Державного бюджету, реформу податкової системи, розвиток фінансового сектора, реформу міжбюджетних відносин.</p> <p>Відповідно до пункту 11 статті 2 Бюджетного кодексу України, затвердженого Законом України від 8 липня 2010 року N 2456-VI, «бюджетні кошти (кошти бюджету) – належні відповідно до законодавства надходження бюджету та витрати бюджету». У першу чергу потрібна економія видатків апаратів центральних та місцевих органів виконавчої влади та адміністративні витрати, а не економія на державних цільових програмах, які виконуються в межах бюджетних програм, та на регіональних цільових програмах, кожна з яких має відповідну мету, завдання, заходи та результативні показники виконання заходів.</p> <p>Відповідно до розпорядження КМУ від 13 січня 2010 р. № 81-р «Про схвалення Концепції реформування системи державної допомоги суб'єктам господарювання», «існують різні види державної допомоги, зокрема вибіркові податкові пільги, пільгові кредити, компенсації, гарантії та субсидування заробітної плати. Найпоширенішим видом державної допомоги є пряма субсидія».</p> <p>Визначення статті 30 Податкового кодексу України від 2 грудня 2010 року № 2755-VI: «податкова пільга - передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених пунктом 30.2 цієї статті».</p> <p>Податковий кодекс України, крім субсидій, передбачає дотації, що також є об'єктом оподаткування.</p> <p>Правові основи організації судової влади та здійснення правосуддя в Україні визначені Законом України від 07.07.2010 N 2453-VI «Про судоустрій та статус суддів», стаття 21 якого поділила місцеві суди на загальні, господарські та адміністративні, а стаття 18 якого встановлює, що «суди загальної юрисдикції спеціалізуються на розгляді цивільних, кримінальних, господарських, адміністративних справ, а також справ про адміністративні правопорушення». Діють суди першої, апеляційної, касаційної інстанцій і Верховний Суд України. Паралельно розвивається система третейських судів.</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Реформування правоохоронних органів, забезпечення ефективності їх діяльності, дотримання принципу верховенства права, прозорості та підзвітності суспільству.</p> <p>Повне та всебічне розслідування фактів загибелі людей, вчинення інших злочинів, пов'язаних з проведенням масових акцій протесту у листопаді 2013 р. - лютому 2014 р. Спрямування головних зусиль на виявлення та притягнення до кримінальної відповідальності організаторів та виконавців цих злочинів.</p> <p>Формування нової системи влади на принципах верховенства права, відкритості і прозорості діяльності органів державної влади. Рішуча та системна протидія корупції, передусім у вищих органах державної влади. Створення Національного антикорупційного бюро.</p> <p>Проведення люстрації передусім правоохоронних органів та судів, з метою очищення їх від тих, хто зловживав владою, порушував конституційні права людини і громадянина.</p>	<p>Відповідно до абзацу першого пункту 1 частини першої статті 2 Закону України 23 грудня 1993 року N 3781-XII «Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів», «правоохоронні органи - органи прокуратури, внутрішніх справ, служби безпеки, Військової служби правопорядку у Збройних Силах України, органи охорони державного кордону, органи доходів і зборів, органи і установи виконання покарань, слідчі ізолятори, органи державного фінансового контролю, рибоохорони, державної лісової охорони, інші органи, які здійснюють правозастосовні або правоохоронні функції».</p> <p>Розслідування обставин жертв серед учасників масових акцій громадського протесту з обох сторін протистояння потрібно довести до суду.</p> <p>Право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить Кабінету Міністрів України, відповідно до статті 93 Конституції України від 28.06.1996 року та статті 27 Закону України від 27 лютого 2014 року № 794-VII.</p> <p>До створення Національного антикорупційного бюро, відповідно Національної антикорупційної стратегії, діє Національний антикорупційний комітет – консультативно-дорадчий орган при Президенті України.</p> <p>Державним замовником Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів від 28 листопада 2011 року № 1240, є Міністерство юстиції України.</p> <p>Це положення програми діяльності суперечить попередньому щодо «відновлення зруйнованих «судовою реформою» 2010 р. гарантій самостійності судової влади та незалежності суддів». Залишається не зрозумілим, яким чином виконавча гілка влади може проводити люстрацію судової гілки влади, порушуючи принцип стримань і противаг різних гілок влади.</p> <p>Стаття 6 Конституції України від 1996-го року визначила, що «державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України».</p> <p>Відповідно до ч. 1 ст. 1 Закону України від 07.07.2010 N 2453-VI «Про судоустрій та статус суддів», «судова влада в Україні відповідно до конституційних засад поділу влади здійснюється незалежними та безсторонніми судами,</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Забезпечення жорсткого контролю з боку суспільства за використанням бюджетних коштів. Забезпечення прозорості державних закупівель.</p> <p>Скорочення видатків на утримання влади, скасування необґрунтованих пільг високопосадовцям.</p> <p>Прийняття (у короткостроковій перспективі) необхідних непопулярних рішень щодо цін і тарифів, із запровадженням відповідних компенсаторних механізмів адресного характеру.</p>	<p>утвореними згідно із законом».</p> <p>Також розділи VII «Прокуратура» та VIII «Правосуддя» Конституції України від 1996-го року не передбачають підзвітність прокуратури та судів виконавчій гілці влади в особі Кабінету Міністрів України.</p> <p>«Рахункова палата, Антимонопольний комітет України, Державна фінансова інспекція України, Державна служба статистики України здійснюють контроль у сфері державних закупівель у межах своїх повноважень, визначених Конституцією (254к/96-ВР) та законами України. (ч. 5 ст. 7 Закону України № 2289-VI “Про здійснення державних закупівель”), що нараховують штрафи.</p> <p>Громадський контроль здійснюється на підставі норм Закону України від 13 січня 2011 року N 2939-VI «Про доступ до публічної інформації» та Закону України від 2 жовтня 1996 року N 393/96-ВР «Про звернення громадян».</p> <p>Відповідно до Постанови КМУ ід 29 січня 2003 року № 117, Міністерство соціальної політики України забезпечує включення до Реєстру інформації про осіб, які мають право на пільги за соціальною ознакою. Існує єдиний Державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги, запроваджений Постановою КМУ від 29 січня 2003 року № 117, у якому повинна бути кількість осіб, що перебувають на обліку: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/117-2003-%D0%BF".</p> <p>Що стосується тарифів, то на підставі Закону України від 7 липня 2011 року № 3610-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України про національні комісії, які здійснюють державне регулювання природних монополій, у сфері зв'язку та інформатизації, ринків цінних паперів і фінансових послуг» було утворено:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Національну комісію регулювання ринку комунальних послуг України (Указ Президента України від 23 листопада 2011 року № 1073/2011 «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг») та 2) Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики (відповідно до Указу Президента України від 23 листопада 2011 року № 1059/2011 «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики», ЄДРПОУ: 38022261). <p>На виконання Указу Президента України 15 серпня 2001 року № 637/2001 «Про стратегію подолання бідності», комплексна програма забезпечення реалізації стратегії подолання бідності була затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 21 грудня 2001 р. № 1712, яка передбачає поетапну заміну системи діючих пільг на адресну грошову соціальну допомогу чи на соціальні послуги, для забезпечення надання допомоги винятково бідним верствам населення».</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Реформа політичної системи та виборчого законодавства. Створення ефективних механізмів запобігання узурпації державної влади та порушення принципу її поділу на законодавчу, виконавчу та судову.</p> <p>Забезпечення чесних і прозорих президентських виборів 2014 р.</p> <p>Демоніполізація економіки. Усунення</p>	<p>Нормативно-правова база включає:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Закон України від 21 червня 2012 року № 5007-VI «Про ціни і ціноутворення», який забезпечує державне регулювання цін, 2) статтю 191 Господарського кодексу України передбачено, що державні регульовані ціни запроваджуються Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень у встановленому законодавством порядку (частина перша); державне регулювання цін здійснюється згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення», 3) статтю 192 Господарського кодексу України від 16 січня 2003 року N 436-IV. Законодавство про ціни і ціноутворення. <p>Указ Президента України від 30.03.2012 № 236/2012 «Питання реалізації державної політики з контролю за цінами» затвердив Положення про Державну інспекцію України з контролю за цінами. Інспекція (ЄДРПОУ: 38005487) як ЦОВВ була утворена Указом Президента України від 19 січня 2012 року № 19/2012 «Про державну інспекцію України з контролю за цінами».</p> <p>Важливими є Закон України від 24 червня 2004 року № 1875-IV «Про житлово-комунальні послуги» та Закон України від 16 жовтня 1997 року N 575/97-ВР «Про електроенергетику».</p> <p>До плану роботи Міністерства соціальної політики України на 2010 рік було включено супроводження у Верховній Раді України та Кабінеті Міністрів України законопроектів, спрямованих на удосконалення системи надання пільг, посилення їх адресності. Оцінку ефективності допомоги та пільг найлегше було б здійснювати за умови адресності та адміністративно-фінансової консолідації.</p> <p>Важливими нормативно-правовими актами є:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закон України від 05.04.01 року № 2365-III «Про політичні партії». - закон України від 10 липня 2010 року № 2487-VI «Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів». - закон України від 17 листопада 2011 року № 4061-VI «Про вибори народних депутатів України». - закон України від 3 липня 1991 року № 1286-XII «Про всеукраїнський та місцеві референдуми». <p>Відповідно до Закону України від 5 березня 1999 року № 474-XIV «Про вибори Президента України» та Закону України 733/97-ВР «Про Центральну виборчу комісію».</p> <p>Оскільки Антимонопольний комітет України названо в</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>обмежень для конкуренції і штучних преференцій окремим суб'єктам господарської діяльності. Розширення свободи підприємницької діяльності, істотне скорочення функцій адміністративного регулювання економіки.</p> <p>Відновлення довіри з боку інвесторів до України, заохочення іноземних інвестицій. Запровадження прозорих і єдиних правил для всіх суб'єктів економічної діяльності.</p> <p>Захист прав власників та інвесторів. Гарантування державою недоторканності прав власності та зміцнення інституту власності як основи ринкової системи господарювання.</p> <p>Забезпечення енергетичної безпеки і енергозбереження. Реформа енергетичного сектору відповідно до вимог Договору про створення Енергетичного співтовариства, у т.ч. III енергетичного пакету ЄС. Поступове заміщення імпортного газу газом власного видобування. Диверсифікація джерел і шляхів поставок енергоресурсів. Реалізація довгострокової державної програми підвищення енергоефективності. Істотне</p>	<p>пункті 24 частини першої статті 85 та в пункті 15 частини першої статті 106 Конституції України через посади їх керівників, Указ Президента України від 9 грудня 2010 року № 1085/2010 не зміг віднести АМКУ до служб, агентств чи інспекцій, визначення яким надане Законом України від 17 березня 2011 року № 3166-VI. Орган діє відповідно до Закону України від 26.11.1993 № 3659-XII «Про Антимонопольний комітет України».</p> <p>Визначення іноземним інвестиціям надане у ст. 390-400 Господарського кодексу України, які поділили іноземних інвесторів на 5 категорій. Деякі нормативно-правові акти щодо іноземних інвестицій:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закон України від 10.09.1991 р. № 1540-XII «Про підприємства, установи та організації союзного підпорядкування, розташовані на території України». - закон України від 10.09.91 р. № 1540а-XII «Про захист іноземних інвестицій на Україні». - закон України від 19.03.96 р. № 93/96 «Про режим іноземного інвестування», - закон України від 05.04.01 р. № 2346-14 «Про платіжні системи та переказ коштів в Україні», - закон України від 16.04.91 р. № 959-XII «Про зовнішньоекономічну діяльність», - закон України від 18.09.91 р. № 1560-XII «Про інвестиційну діяльність», - Указ Президента України від 07.07.03 р. № 580/2003 «Про додаткові заходи щодо залучення іноземних інвестицій в економіку України», - Декрет Кабінету Міністрів України від 19.02.93 р. № 15-93 «Про систему валютного регулювання та валютного контролю», - Постанова Правління Національного банку України від 10.08.05 р. № 280 «Щодо врегулювання питань іноземного інвестування в Україну». <p>Права власності захищалися Законом України від 7 лютого 1991 року N 697-XII «Про власність», що втратив чинність на підставі Закону України від N 997-V від 27.04.2007 р. у зв'язку з прийняттям Цивільного кодексу України. Державний класифікатор України ДК 001:2004 «Класифікація форм власності» був затверджений Наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 28 травня 2004 р. № 97 на виконання цього закону.</p> <p>Договір про заснування Енергетичного Співтовариства є Міжнародним документом від 25.10.2005 року.</p> <p>Базовим є закон України від 16 жовтня 1997 року № 575/97-ВР «Про електроенергетику» та Закон України від 1 липня 1994 року N 74/94-ВР «Про енергозбереження». В адміністративно-територіальних одиницях регіональні частини Державної цільової економічної програми енергоефективності на 2010 - 2015 рр., затвердженої</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>зменшення на цій основі потреб економіки в імпорті енергоресурсів.</p> <p>Формування і здійснення вираженої і послідовної державної гуманітарної політики, яка ґрунтуватиметься на врахуванні етнічного, культурного, конфесійного різноманіття українського суспільства. Забезпечення безумовного дотримання прав громадян та всіх суспільних груп (соціокультурних, мовних, конфесійних тощо) на отримання освіти та інформації, на спілкування рідною мовою, на свободу совісті (віросповідання та церковно-релігійного самовизначення).</p> <p>З метою поширення використання державної мови в інформаційному, освітньому, культурному просторах, у побуті і суспільних комунікаціях, здійснення всебічного державного сприяння національним українським культурним індустріям, виробництву якісного україномовного інформаційного, культурного, освітнього продукту та його просуванню в т.ч. за допомогою новітніх технологій. Захист державної та інших мов згідно вимог статті 10 Конституції України.</p> <p>Негайне припинення практики необґрунтованого закриття шкіл, забезпечення доступу до якісної освіти як соціального ліфту - незалежно від рівня матеріального</p>	<p>Постановою КМУ від 01.03.2010 № 243 (обліковий код: 0283102111). Замовником цієї державної цільової програми є Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра економічного розвитку і торгівлі України.</p> <p>На відміну від комплексної державної програми енергозбереження України, яка була прийнята для забезпечення економії традиційних паливно-енергетичних ресурсів за рахунок відповідно зменшення обсягу їх споживання та використання нетрадиційних і відновлюваних джерел енергії, як державна, так і регіональна (місцева) програма були прийняті для зниження рівня енергоемності валового внутрішнього продукту, оптимізації структури енергетичного балансу держави шляхом збільшення обсягу використання відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, вторинних енергоресурсів. Об'єктом енергозберігаючих заходів є:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деякі промислові підприємства приватної форми власності (в розрізі районів Києва), що виконуються за власні кошти таких підприємств, - житлове та комунальне господарства, - паливно-енергетичний комплекс, - бюджетна сфера, - комунальний транспорт, - пілотні проекти, тощо. <p>Стаття 4.3.6 Стратегії Національної безпеки, затвердженої Указом Президента України від 12 лютого 2007 року № 105/2007, передбачає «подолання диспропорцій у соціально-гуманітарній сфері шляхом: створення економічних і соціальних умов для підвищення рівня народжуваності та зниження рівня смертності, зменшення відтоку населення за кордон, повернення трудових мігрантів в Україну; забезпечення відповідності національного ринку освітніх послуг перспективним потребам суспільства і держави у трудових ресурсах необхідної кваліфікації; створення доступної, високоякісної та ефективної системи медичної допомоги, боротьби із соціально небезпечними захворюваннями, здійснення протиепідемічних заходів; зниження рівня соціального та майнового розшарування населення, наближення системи соціальних гарантій до принципів і норм держав - членів ЄС; дальше реформування пенсійної системи, підвищення ефективності соціальних гарантій для найбільш уразливих верств населення; ужиття заходів щодо запобігання та подолання бездомності, безпритульності; запобігання поширенню пропаганди екстремізму, насильства, ксенофобії, релігійної нетерпимості, моральної розбещеності».</p> <p>У Програмі економічних реформ Президента України на 2010-2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» є розділ № 3 «Підвищення стандартів життя», що включав</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>забезпечення родин. Децентралізація управління системою освіти. Забезпечення зв'язку освіти з вимогами сучасного ринку праці.</p> <p>Недопущення скорочення мережі медичних установ, забезпечення доступності якісних медичних послуг для громадян країни. Запровадження комплексу заходів із стимулювання добровільного медичного страхування.</p> <p>Повернення капіталів, що перебувають та зареєстровані в Республіці Кіпр, офшорних зонах та інших юрисдикціях, які</p>	<p>реформу освіти.</p> <p>Стаття 53 Конституції України від 1996 року визначила, що «повна загальна середня освіта є обов'язковою. Держава забезпечує доступність і безоплатність дошкільної, повної загальної середньої, професійно-технічної, вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах; розвиток дошкільної, повної загальної середньої, позашкільної, професійно-технічної, вищої і післядипломної освіти, різних форм навчання; надання державних стипендій та пілг учням і студентам».</p> <p>Згідно частини 7 пункту 1 статті 87 Бюджетного кодексу України, до таких видатків належать видатки на <u>загальну середню освіту, професійно-технічну освіту, вищу освіту, післядипломну освіту, позашкільні навчальні заклади та інші заклади та заходи в галузі освіти.</u> Згідно частини 2 пункту 1 статті 88 Бюджетного кодексу України, видатки на <u>дошкільну та загальну середню освіту</u> належать до числа видатків, що здійснюються з бюджетів сіл, їх об'єднань, селищ, міст районного значення і враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів.</p> <p>Частина 2а пункту 1 статті 89 Бюджетного кодексу України, до видатків, що здійснюються з районних бюджетів та бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим і обласного значення та враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів, належать видатки, що здійснюються з районних бюджетів та бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим і обласного значення та враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів, відносяться видатки на <u>дошкільну освіту, загальну середню освіту</u>, навчальні заклади для громадян, які потребують соціальної допомоги та реабілітації, інші державні освітні програми, вищу освіту та позашкільну освіту.</p> <p>Визначення загальноосвітньому навчальному закладу надано статтею 8 Закону України від 13 травня 1999 року № 651-XIV «Про загальну середню освіту», як навчальному закладу, що забезпечує реалізацію права громадян на загальну середню освіту. Стаття передбачає можливість існування загальноосвітніх навчальних закладів, що мають ліцензію, заснованих на приватній формі власності.</p> <p>У Програмі економічних реформ Президента України на 2010-2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» є розділ № 3 «Підвищення стандартів життя», що включав реформу медичного обслуговування. Базовим є Закон України 19 листопада 1992 року N 2801-XII «Основи законодавства України про охорону здоров'я».</p> <p>Базовим є закон України від 29.06.2004 р. № 1906-IV «Про міжнародні договори України».</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>дозволяють незаконно уникати оподаткування в Україні.</p> <p><i>Механізми реалізації програми</i></p> <p>На виконання цієї програми Кабінет Міністрів приймає власні акти, розробляє та вносить законодавчі ініціативи до Верховної Ради України.</p> <p>Виконання програми забезпечується діяльністю органів виконавчої влади, здійснюваних на основі Конституції України, законів України, рішень Кабінету Міністрів України, прийнятими в межах його повноважень.</p> <p><i>Законодавчі акти, необхідні для реалізації програми</i></p> <p>Про люстрацію</p> <p>Про Національне бюро розслідувань (Антикорупційне бюро)</p>	<p>Дія для України міжнародного договору між Урядом Союзу Радянських Соціалістичних Республік та Урядом Республіки Кіпр про уникнення подвійного оподаткування доходів та майна припинилася 01.01.2014 року. Нова Угода була підписана 08.11.2012 року.</p> <p>Загальні норми щодо усунення подвійного оподаткування передбачено ст. 13 Податкового кодексу України від 2 грудня 2010 року N 2755-VI. Водночас, у ст. 103 Податкового кодексу міститься порядок застосування міжнародного договору України про уникнення подвійного оподаткування стосовно звільнення від оподаткування доходів нерезидентів із джерелом їх походження з України, а у п. 161.7 та пп. 170.11.2 Податкового кодексу уточнено право зменшити суму річного податкового зобов'язання на суму податків, сплачених за кордоном, для юридичних та фізичних осіб – резидентів, відповідно.</p> <p>Перелік офшорних зон затверджено Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 лютого 2011 р. N 143-р.</p> <p>Відповідно до статті 49 Закону України від 27 лютого 2014 року № 794-VII «Про Кабінет Міністрів України», «Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти - постанови і розпорядження».</p> <p>Кабінет Міністрів України є суб'єктом права законодавчої ініціативи.</p> <p>У Верховній Раді України було зареєстровано два проекти Закону України «Про люстрацію» (№ 5389 від 01.12.2009 р. та № 11287 від 02.10.2012 р. (відкликано 12.12.2012 р.)). Національне агентство України з питань державної служби діє на підставі Указу Президента України від 18.07.2011 № 769/2011 «Питання управління державною службою в Україні».</p> <p>Відповідно до розділу X Національної антикорупційної стратегії, затвердженої Указом Президента України від 21 жовтня 2011 року № 1001/2011, умовою успішної реалізації Національної антикорупційної стратегії є розроблення і впровадження системи моніторингу та оцінки. Сама Національна антикорупційна стратегія реалізовується шляхом розроблення та ухвалення Державної програми щодо запобігання і протидії корупції</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Про Концепцію реформування правоохоронної системи України</p> <p>Про судоустрій і статус суддів (нова редакція)</p> <p>Про порядок фінансування судової влади в Україні</p> <p>Про прокуратуру (нова редакція)</p> <p>Про адвокатуру та адвокатську діяльність (нова редакція)</p> <p>Про оперативно-розшукову діяльність (нова редакція)</p>	<p>на 2011-2015 роки. А оцінка ефективності реалізації Національної антикорупційної стратегії повинна ґрунтуватись на результатах виконання Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки.</p> <p>Напрями реалізації Національної антикорупційної стратегії і є п'ятнадцятьма розділами додатку 2 до Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки. Розбивка напрямів реалізації Національної антикорупційної стратегії на піднапрями загалом відповідає найменуванням завдань Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки у кожному з п'ятнадцяти розділів. А серед ста двадцяти запланованих заходів на виконання завдань Державної програми, дев'ять містять всі ознаки бюджетних програм, в межах яких виконується державна цільова програма.</p> <p>Відповідно до частини 2 статті 19 Закону України від 7 квітня 2011 року № 3206-VI «Про засади запобігання і протидії корупції» щодо інформування громадськості про заходи щодо запобігання і протидії корупції та Порядку підготовки та оприлюднення звіту про результати проведення заходів щодо запобігання і протидії корупції, затверджений Постановою КМУ від 20 жовтня 2011 р. N 1094, Міністерство юстиції України видало Звіт про результати проведення заходів щодо запобігання і протидії корупції у 2012 році.</p> <p>Поточна редакція: відповідно до абзацу першого пункту 1 частини першої статті 2 Закону України 23 грудня 1993 року N 3781-XII «Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів», «правоохоронні органи - органи прокуратури, внутрішніх справ, служби безпеки, Військової служби правопорядку у Збройних Силах України, органи охорони державного кордону, органи доходів і зборів, органи і установи виконання покарань, слідчі ізолятори, органи державного фінансового контролю, рибоохорони, державної лісової охорони, інші органи, які здійснюють правозастосовні або правоохоронні функції».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 07.07.2010 N 2453-VI «Про судоустрій та статус суддів».</p> <p>Поточна редакція: потрібно фінансово забезпечити незалежність судової гілки влади.</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 5 листопада 1991 року N 1789-XII «Про прокуратуру».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 05.07.2012 № 5076-VI «Про адвокатуру та адвокатську діяльність».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 18 лютого 1992 року № 2135-XII «Про оперативно-розшукову діяльність».</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Про Службу безпеки України (нова редакція)</p> <p>Про Вищу раду юстиції (зміни)</p> <p>Про міліцію</p> <p>Про Державну пенітенціарну службу України</p> <p>Зміни до Кримінального процесуального кодексу України</p> <p>Нові виборчі закони</p> <p>Про всеукраїнський референдум (нова редакція)</p> <p>Про місцеві референдуми</p> <p>Про доступ до публічної інформації (нова редакція)</p> <p>Про мирні зібрання</p> <p>"Кодекс економічного зростання" (нова редакція Податкового кодексу)</p>	<p>Поточна редакція: Закон України від 25.03.1992 № 2229-ХІІ «Про Службу безпеки України».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 15 січня 1998 року № 22/98-ВР «Про Вищу раду юстиції».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 20 грудня 1990 року № 565-ХІІ «Про міліцію».</p> <p>Поточна редакція: Державна пенітенціарна служба України функціонує на підставі Указу Президента України «від 6 квітня 2011 року 394/2011 "Про затвердження Положення про Державну пенітенціарну службу України"»</p> <p>Поточна редакція: Кримінальний процесуальний кодекс України від 13 квітня 2012 року № 4651-VI.</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 5 березня 1999 року № 474-XIV «Про вибори Президента України». Закон України від 17 листопада 2011 року № 4061-VI «Про вибори народних депутатів України». Закон України від 10 липня 2010 року № 2487-VI «Про вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, місцевих рад та сільських, селищних, міських голів».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 06.11.12 р. № 5475-VI «Про всеукраїнський референдум».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 06.11.12 р. № 5475-VI «Про всеукраїнський референдум» не передбачає проведення місцевих референдумів.</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 13.01.2011 р. № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації».</p> <p>Поточна редакція: Рішення Конституційного Суду України від 19 квітня 2001 року Справа N 1-30/2001 N 4-рп/2001 у справі за конституційним поданням Міністерства внутрішніх справ України щодо офіційного тлумачення положення частини першої статті 39 Конституції України про завчасне сповіщення органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування про проведення зборів, мітингів, походів і демонстрацій (справа щодо завчасного сповіщення про мирні зібрання). Частина перша статті 39 та статті Конституції України від 28.06.1996 р.</p> <p>Поточна редакція: Податковий кодекс від 2 грудня 2010 року № 2755-VI. З точки зору потенційних постачальників товарів, робіт та послуг, якими є господарські товариства приватної форми власності, найпроблемнішим фактором для ведення бізнесу залишається нестабільність державної політики (джерело: Фонд «Ефективне управління», опитування</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Про внесення змін до Державного бюджету України (з урахуванням оновленого макроекономічного прогнозу розвитку України у 2014 р.)</p> <p>Про внесення змін до Закону України «Про здійснення державних закупівель» (щодо посилення прозорості закупівель підприємств)</p> <p>Зміни до законодавства, які удосконалять правову базу демонополізації економіки, антимонопольного контролю та регулювання, захисту конкуренції</p> <p>Про порядок постачання природного газу населенню України</p> <p>Про державне регулювання у сфері енергетики. Про ефективне використання паливно-енергетичних ресурсів</p> <p>Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо державного контролю у сфері надання податкових пільг та стимулів та децентралізації)</p> <p>Про місцеве самоврядування (нова редакція)</p>	<p><i>керівників підприємств у 2013 р.).</i></p> <p>Поточна редакція: Закон України від 16 січня 2014 року № 719-VII «Про Державний бюджет України на 2014 рік».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 1 червня 2010 року N 2289-VI «Про здійснення державних закупівель»</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 26.11.1993 № 3659-XII «Про Антимонопольний комітет України». Розпорядження АМКУ № 49-р від 05.03.2002 р. «Про затвердження методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 12.07.2001 року № 2665-III «Про нафту і газ», Закон України від 08.07.2010 року № 2467-VI «Про засади формування ринку природного газу»</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 16 жовтня 1997 року № 575/97-ВР «Про електроенергетику». Закон України від 20 квітня 2000 року № 1682-III «Про природні монополії». Закон України від 8 лютого 1995 року № 39/95-ВР «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку». Закон України від 20 лютого 2003 року № 555-IV «Про альтернативні джерела енергії». Закон України від 9 липня 2010 року № 2480-VI «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об'єктів». Закон України від 01.07.1994 року № 74/97-ВР «Про енергозбереження». Закон України від 5 квітня 2005 року № 2509-IV «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу». Закон України від 16 березня 2007 року № 760-V «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання заходів з енергозбереження». Закон України від 23 червня 2005 року № 2711-IV «Про заходи, спрямовані на забезпечення сталого функціонування підприємств паливно-енергетичного комплексу».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 8 липня 2010 року N 2456-VI «Бюджетний кодекс України».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 21 травня 1997 року N 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Про освіту (нова редакція)</p> <p>Про вищу освіту (нова редакція)</p> <p>Про студентське самоврядування</p> <p>Про Концепцію державно-конфесійних відносин в Україні (Концепція схвалена Всеукраїнською Радою Церков і релігійних організацій)</p> <p>Про Концепцію гуманітарної (соціокультурної) політики України</p>	<p>Україні».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 23 травня 1991 року № 1060-ХІІ “Про освіту”.</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 17 січня 2002 року № 2984-ІІІ “Про вищу освіту”. Постанова Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. N 1019 “Про ліцензування діяльності з надання освітніх послуг”, Указ Президента України від 04.07.2005 року № 1013 “Про невідкладні заходи щодо забезпечення функціонування та розвитку освіти в Україні”, Указ Президента України від 20.03.2008 року № 244 “Про додаткові заходи щодо підвищення якості освіти в Україні”, Указ Президента України від 25.09.2008 року № 857 “Про забезпечення дальшого розвитку вищої освіти в Україні” та на реалізацію програмних заходів, визначених пріоритетами діяльності Кабінету Міністрів України.</p> <p>Поточна редакція: питання студентського самоврядування на сьогодні врегульовуються статтею Закону України від 17 січня 2002 року № 2984-ІІІ «Про вищу освіту», відповідно до стаття 32 якого «керівник вищого навчального закладу в межах наданих йому повноважень: ... відраховує та поновлює на навчання осіб, які навчаються у вищому навчальному закладі, за погодженням з органами студентського самоврядування». «До складу Вченої ради факультету входять за посадами ... керівники органів студентського самоврядування факультету». «Вищий колегіальний орган громадського самоврядування ... затверджує положення про органи студентського самоврядування».</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 23.04.1991 № 987-ХІІ «Про свободу совісті та релігійні організації»</p> <p>Поточна редакція: ст. 4.3.6 Стратегії національної безпеки України «Україна у світі, що змінюється», затвердженій Указом Президента України від 12 лютого 2007 року № 105 (в редакції Указу Президента України від 8 червня 2012 року № 389/2012) передбачає «подолання диспропорцій у соціально-гуманітарній сфері шляхом: створення економічних і соціальних умов для підвищення рівня народжуваності та зниження рівня смертності, зменшення відтоку населення за кордон, повернення трудових мігрантів в Україну; забезпечення відповідності національного ринку освітніх послуг перспективним потребам суспільства і держави у трудових ресурсах необхідної кваліфікації; створення доступної, високоякісної та ефективної системи</p>

Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Про національне культурне виробництво</p> <p>Закон України про права пацієнтів</p> <p>Зміни до Податкового кодексу України (щодо стимулювання добровільного медичного страхування)</p> <p>Закон про референтне ціноутворення на ліки</p> <p>Результати реалізації програми</p> <p>Виконання програми забезпечить:</p> <p>Зниження рівня суспільно-політичної напруженості, відновлення законності і правопорядку, функціонування діяльності органів державної влади на конституційних засадах, зниження рівня корупції, посилення правового захисту та безпеки громадян.</p> <p>Зміцнення суспільної єдності і громадянської злагоди в Україні.</p>	<p>медичної допомоги, боротьби із соціально небезпечними захворюваннями, здійснення протиепідемічних заходів; зниження рівня соціального та майнового розшарування населення, наближення системи соціальних гарантій до принципів і норм держав - членів ЄС; даліше реформування пенсійної системи, підвищення ефективності соціальних гарантій для найбільш уразливих верств населення; ужиття заходів щодо запобігання та подолання бездомності, безпритульності; запобігання поширенню пропаганди екстремізму, насильства, ксенофобії, релігійної нетерпимості, моральної розбещеності».</p> <p>Поточна редакція: проект закону України «Про національний культурний продукт» (реєстр. № 4298 від 01.04.2009) було прийнято за основу.</p> <p>Поточна редакція: Проект Закону про внесення змін до деяких законів України (№ 2251 від 08.02.2013) (щодо забезпечення адекватної медичної допомоги населенню, захисту прав пацієнтів та покращення доступу до якісних ліків)</p> <p>Проект Закону про права пацієнтів (№ 2438 від 01.03.2013).</p> <p>Поточна редакція: Закон України від 2 грудня 2010 року N 2755-VI «Податковий кодекс України».</p> <p>Поточна редакція: «референтне ціноутворення - ціноутворення – фінансовий механізм, при якому третя сторона встановлює максимальну ціну (референтну ціну), яка відшкодовується (реімбурсується). При цьому різниця між ціною лікарського засобу і ціною реімбурсації сплачується пацієнтом.</p> <p>Закон України від 04.07.2013 № 408-VII «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо трансфертного ціноутворення» між пов'язаними особами.</p> <p>Відсутні плани-графіки виконання заходів.</p> <p>Також результативні показники (індикатори) програми не є кількісними.</p>



Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
<p>Запобігання колапсу національної економіки. Бюджетну збалансованість, формування реалістичних бюджетів, підвищення прозорості та раціональності бюджетного процесу. Економічне відновлення, закладення основ кардинальної реструктуризації економіки у напрямі інноваційної моделі - створення привабливого інвестиційного клімату, належних умов розвитку малого і середнього підприємництва, стимулювання національного бізнесу у створенні конкурентних товарів і послуг та їх виведення на міжнародні ринки.</p> <p>Прискорення залучення країни до міжнародних економічних і фінансових мереж.</p> <p>Збереження наявних, а в перспективі створення нових робочих місць. Наявність ресурсів для утримання соціальних стандартів, доступності медичних, освітніх, культурних послуг, запобігання зниженню рівня життя.</p> <p>Інтеграцію ринків електроенергетики та природного газу з енергетичними ринками ЄС, підвищення рівня інвестиційної привабливості інфраструктури ПЕК України, розвиток енергетичних ринків на засадах ефективності, прозорості, конкуренції, що забезпечить передумови для підвищення конкурентоспроможності національної економіки. Подолання критичної залежності від імпорту енергоносіїв фактично з єдиного джерела. Перехід до енергозабезпечення національної економіки за рахунок енергозбереження і власних, у т.ч. високотехнологічних джерел енергії.</p> <p>Підвищення якості та доступності для всіх громадян України освіти, охорони здоров'я, інформації, культурного надбання. Безумовне дотримання прав громадян і суспільних груп на вільний розвиток національних мов і культур, зміцнення позицій державної мови і рівня захищеності національних інформаційного, освітнього, культурного просторів.</p> <p>Практичну реалізацію європейського цивілізаційного вибору України шляхом підписання і виконання Угоди про Асоціацію з ЄС, створення передумов для всебічної модернізації держави на європейських засадах, кардинальне розширення для громадян України інформаційного, освітнього, культурного просторів, можливостей самореалізації та кола міжлюдських контактів.</p>	



Програма діяльності Кабінету Міністрів України від 1 березня 2014 року	Коментар (економіко-правові посилання) Любича А.В.:
ДЕПАРТАМЕНТ ІНФОРМАЦІЇ ТА КОМУНІКАЦІЙ З ГРОМАДСЬКІСТЮ СЕКРЕТАРІАТУ КМУ	

Витяг із Закону України 27 лютого 2014 року № 794-VII «Про Кабінет Міністрів України»:

«Стаття 11. Програма діяльності Кабінету Міністрів України

1. Програма діяльності Кабінету Міністрів України базується на узгоджених політичних позиціях та програмних завданнях коаліції депутатських фракцій у Верховній Раді України.
2. Програма діяльності Кабінету Міністрів України подається до Верховної Ради України Прем'єр-міністром України у строк до одного місяця з дня формування Кабінету Міністрів України.
3. Прем'єр-міністр України особисто представляє Програму діяльності Кабінету Міністрів України на пленарному засіданні Верховної Ради України та відповідає на запитання народних депутатів України.
4. Програма діяльності Кабінету Міністрів України вважається схваленою, якщо за неї проголосувала більшість від конституційного складу Верховної Ради України. Рішення про схвалення Програми діяльності Кабінету Міністрів України приймається у формі постанови Верховної Ради України.
5. Верховна Рада України може надати Кабінету Міністрів України можливість доопрацювати Програму діяльності Кабінету Міністрів України. Повторний розгляд Програми діяльності Кабінету Міністрів України Верховною Радою України проводиться не пізніше ніж на п'ятнадцятий день після прийняття такого рішення».