

15 вересня 2017 року

Омеляну Володимиру Володимировичу
Міністру інфраструктури України
03680, МСП, м. Київ-150, вул. Фізкультури, 9,
тел.: 044 287-24-49,
e-mail: kae@ukravtodor.gov.ua,
<http://www.ukravtodor.gov.ua>.
(044) 351-50-09, (044) 351-49-54, (044) 2554419

Відкритий лист-пропозиція
щодо усунення порушення законодавства України
про громадянство та про державну службу України
у Державному агентстві автомобільних доріг України

Державне агентство автомобільних доріг України ("Укравтодор") - центральний орган виконавчої влади, основні засоби якого, станом на кінець 2016 року, становили 40 532,2 тис. грн., а фінансові зобов'язання якого, станом на кінець 2016-го року, становили 39 645 797,5 тис. грн., з яких: 35 495 797.04 тис. грн. – зобов'язання за кредитами банків, 4 150 000 тис. грн

Відповідно до Постанови КМУ від 10 вересня 2014 р. № 442 "Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади", з метою оптимізації системи центральних органів виконавчої влади та відповідно до пунктів 9 і 9-1 статті 116 Конституції України Кабінет Міністрів України затвердив схему спрямування і координації діяльності центральних органів виконавчої влади Кабінетом Міністрів України через відповідних членів Кабінету Міністрів України.

Також відповідно до підпункту 1 пункту 3 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Постановою КМУ від 30 червня 2015 р. № 460, "основними завданнями Мінінфраструктури є: ... 1) забезпечення формування та реалізація державної політики у сферах автомобільного, залізничного, морського та річкового транспорту, надання послуг поштового зв'язку".

Розділ III Схеми, затвердженої Постановою КМУ від 10 вересня 2014 р. № 442, містить центральні органи виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України безпосередньо та через відповідних членів Кабінету Міністрів України, відповідно до якої через Міністра інфраструктури координуються: "Державна авіаційна служба України, Державне агентство автомобільних доріг України, Державна служба України з безпеки на транспорті, Державне агентство інфраструктурних проектів України".

Відповідно до ч. 1 статті 16 Закону України від 17.03.2011 № 3166-VI "Про центральні органи виконавчої влади", "1. Центральні органи виконавчої влади утворюються для виконання окремих функцій з реалізації державної політики як служби, агентства, інспекції".

Відповідно до статті 17 цього ЗУ, “у разі якщо більшість функцій центрального органу виконавчої влади складають функції з управління об'єктами державної власності, що належать до сфери його управління, центральний орган виконавчої влади утворюється як агентство”. Таким чином, Постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 439 затверджене Положення про Державне агентство автомобільних доріг України¹.

Розділ § 30 Регламенту Кабінету Міністрів України визначає Розпорядженнями акти Кабінету Міністрів з організаційно-розпорядчих та інших поточних питань, які видаються з питань:

... кадрових та інших питань організаційно-розпорядчого характеру”. Згідно пункту 4 § 32 Регламенту Кабінету Міністрів України, “проекти розпоряджень Кабінету Міністрів з кадрових питань готуються в установленому Кабінетом Міністрів порядку”. Зокрема, Кабінетом Міністрів України 19 жовтня 2016 р. № 763-р було видано Розпорядження “Про призначення Новака С.Р. виконуючим обов'язки Голови Державного агентства автомобільних доріг України”, яке відповідно до п. 4 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого Розпорядження від 18 липня 2007 р. № 950, “Кабінет Міністрів видає на основі і на виконання Конституції та законів України, актів Президента України у межах своєї компетенції постанови і розпорядження, обов'язкові для виконання”.

З наявних нормативно-правових актів України впливає, що розпорядження КМУ від 19 жовтня 2016 р. № 763-р було зроблене за Вашим поданням.

Відповідно до п. 10 зазначеного положення “10. Голова Укравтодору:

1) очолює Укравтодор, здійснює керівництво його діяльністю, представляє Укравтодор у відносинах з іншими органами, підприємствами, установами і організаціями в Україні та за її межами;

2) вносить на розгляд Міністра інфраструктури пропозиції щодо забезпечення формування державної політики у сфері дорожнього господарства та розроблені Укравтодором проекти законів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, наказів Мінінфраструктури, а також позицію щодо проектів, розробниками яких є інші міністерства;

3) забезпечує виконання Укравтодором наказів та доручень Міністра інфраструктури з питань, що належать до сфери діяльності Укравтодору;

4) подає Міністру інфраструктури для затвердження плани роботи Укравтодору;

5) звітує перед Міністром інфраструктури про виконання планів роботи Укравтодору та покладених на нього завдань, про усунення порушень і недоліків, виявлених під час проведення перевірок діяльності Укравтодору, а також про притягнення до відповідальності посадових осіб, винних у допущених порушеннях;

6) вносить Міністру інфраструктури пропозиції щодо призначення на посаду та звільнення з посади своїх заступників;

7) розподіляє обов'язки між своїми заступниками;

8) забезпечує взаємодію Укравтодору із структурним підрозділом Мінінфраструктури, визначеним Міністром інфраструктури;

9) забезпечує додержання встановленого Міністром інфраструктури порядку обміну інформацією між Мінінфраструктури та Укравтодором і вчасність її подання;

10) призначає на посаду та звільняє з посади у порядку, передбаченому законодавством про державну службу, державних службовців апарату Укравтодору (якщо інше не передбачено законом);

11) приймає на роботу та звільняє з роботи у порядку, передбаченому законодавством про працю, працівників Укравтодору;

- 12) затверджує положення про самостійні структурні підрозділи апарату Укравтодору;
- 13) утворює, ліквідує, реорганізовує підприємства, установи і організації, затверджує положення (статути) про них, в установленому порядку призначає на посаду та звільняє з посади їх керівників, здійснює в межах своїх повноважень інші функції з управління об'єктами державної власності, що належать до сфери його управління;
- 14) забезпечує реалізацію державної політики щодо державної таємниці, контроль за її збереженням в апараті центрального органу виконавчої влади;
- 15) підписує накази Укравтодору;
- 16) вирішує в установленому порядку питання щодо заохочення та притягнення до дисциплінарної відповідальності державних службовців та працівників апарату Укравтодору, присвоює їм ранги державних службовців (якщо інше не передбачено законом);
- 17) вносить в установленому порядку подання щодо представлення державних службовців та працівників апарату Укравтодору до відзначення державними нагородами;
- 18) здійснює інші повноваження, визначені законом”.

Діяльність як керівника центрального органу виконавчої влади, так і в.о. керівника центрального органу виконавчої влади, регулюється Конституцією України, законами України та підзаконними нормативно-правовими актами України.

Звертаємо Вашу увагу на те, що при поданні Міністерством інфраструктури України проекту розпорядження Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 763-р не було враховано, що проект нормативно-правового акта порушує:

1) ч. 2 статті 1 ЗУ від 10 грудня 2015 року № 889-VIII "Про державну службу", відповідно до якої “державний службовець - це громадянин України, який займає посаду державної служби в органі державної влади, іншому державному органі, його апараті (секретаріаті) (далі - державний орган), одержує заробітну плату за рахунок коштів державного бюджету та здійснює встановлені для цієї посади повноваження, безпосередньо пов'язані з виконанням завдань і функцій такого державного органу, а також дотримується принципів державної служби”,

2) статтю 19 ЗУ від 10 грудня 2015 року № 889-VIII "Про державну службу", то відповідно до якої

“право на державну службу мають повнолітні громадяни України, які вільно володіють державною мовою та яким присвоєно ступінь вищої освіти не нижче:

1) магістра - для посад категорій "А" і "Б";

2) бакалавра, молодшого бакалавра - для посад категорії "В"”.

Відповідно до пп. 6 п. 3 статті 19 Закону України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII "Про державну службу", “на державну службу не може вступити особа, яка ... “має громадянство іншої держави”.

Обидві статті передбачають наявність громадянства України в особи, що є виконуючим обов'язки керівника центрального органу виконавчої влади, яким є Державне агентство автомобільних доріг України.

Передувати Розпорядженню КМУ від 19 жовтня 2016 р. № 763-р повинен був Указ Президента України про прийняття Новака Славоміра Ришардовича до громадянства, відповідно до частини третьої статті 9 Закону України "Про громадянство", якщо це ... становить державний інтерес для України.

Звертаємо увагу на те, що відповідно до п. 7 Закону України "Про Кабінет Міністрів України", “ у Кабінеті Міністрів ... “питання діяльності центральних органів виконавчої

влади, керівники яких не входять до складу Кабінету Міністрів” представляють міністри, які спрямовують і координують діяльність таких органів.

За відсутності Указу Президента України про прийняття до громадянства на підставі, “призначення іноземного громадянина на посаду в.о. керівника центрального органу виконавчої влади, яким Державне агентство автомобільних доріг України зроблено з Вашого подання, є порушенням не лише основ суспільного ладу, але й Конституції України від 28.06.1996 року та законів України.

Також створюються юридичні ризики оскарження наказів Державного агентства автомобільних доріг України в адміністративних судах України, на підставі деяких статей Цивільного кодексу України.

Насправді, існує практика інституту радників шановних іноземних публічних діячів, які не вводяться до штатного розпису і не є державними службовцями, які не мають громадянства України, на яких поширюється Закон України від 22 вересня 2011 року № 3773-VI “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”.

Вимагаємо виконання пп. 2 п. 1 статті 84 Закону України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII “Про державну службу”, відповідно до якої “підставами для припинення державної служби у зв’язку із втратою права на державну службу або його обмеженням є: ... “набуття громадянства іншої держави”.

Звертаю увагу на те, що в Україні створено Асоціацію “Професійний уряд”, яка об’єднала сотні громадян України, які мають як українську, так і закордонну освіту, і готові в межах чинного законодавства України бути державними службовцями різних категорій.

Також не зрозуміло навіщо Центральному органу виконавчої влади - Державному агентству автомобільних доріг України (“Укравтодор”, ЄДРПОУ: 37641918, 95 працівників), основні засоби якого, станом на кінець 2016 року, становили 40 532,2 тис. грн., а фінансові зобов’язання якого, станом на кінець 2016-го року, становили 39 645 797,5 тис. грн., з яких: 35 495 797.04 тис. грн. – зобов’язання за кредитами банків, 4 150 000 тис. грн. – зобов’язання за облигаціями, знадобився іноземний громадянин на чолі. Адже повертати взяті зобов’язання, зокрема, дві серії облигацій на суму 3 200 000 тис. грн. Державним агентством автомобільних доріг України (“Укравтодор”, ЄДРПОУ: 37641918, 95 працівників) планується за рахунок Державного бюджету України. Так, виплати за фінансовими зобов’язаннями - це половина бюджету “Укравтодору” у 2017-му році. Тому значні сподівання Міністерства інфраструктури України покладаються на Державний дорожній фонд, який почне фінансувати дорожнє господарство України з 2018-го року. Вже пізно питати, чи в достатньому обсязі у минулому здійснювався належний технічний нагляд за роботами та послугами, під які брались фінансові зобов’язання.



Любич Андрій, бакалавр суспільних наук Національного університету “Києво-Могилянська академія”,
магістр публічного управління Національного університету “Києво-Могилянська академія”,
паспорт гр-на України серії КО № 766174, виданий 12 листопада 2008 року.

ВИТЯГ З БІОГРАФІЇ СЛАВОМІРА НОВАКА

Трудова діяльність:

2015 – вересень 2016 - Генеральний директор компанії. (Консультаційні послуги та радник для портфельних клієнтів. Міжнародна співпраця, особливо: Варшава, Брюссель, Лондон, Київ).

2010-2014 - Керуючий Регіонального Відділу ПО (Громадянської Платформи) в регіоні Померанія.

2011-2013 - Міністр Транспорту, Будівництва та Водного транспорту, Член Ради Міністрів. Відповідальний за транспортну політику, модернізацію та будівництво доріг та автострад, залізної дороги та повітряної інфраструктури. Управління інвестиційними програмами, які проводились спільно із європейськими фондами (приблизно 20 мільярдів PLN/ 5 мільярдів € за рік). Міжнародна співпраця, участь в європейських Радах для ТТЕ. Управління та нагляд за залізницею РКР С.А., Польська Компанія Аеропортів. Відновлення національних доріг та автострад та робота з багатьма іншими центральними державними агенціями.

2010-2011 - Міністр в Канцелярії Президента РП. Держсекретар в Канцелярії Президента РП. (Налагодження взаємовідносин Президента РП з політичними партіями та групами. Координація Президентської діяльності в середині країни та за кордоном, підготовка соціальної кампанії, намагання сприяти патріотичним настроям.)

2009-2010 - Заступник Керівника Парламентської фракції ПО (Громадянська Платформа). Парламентський Клуб ПО. Нагляд за законодавчими ініціативами партії. У 2010-му був головою передвиборного штабу Броніслава Коморовського на президентських виборах.

2007-2009 - Міністр, Керівник Політичного Кабінету Прем'єр-міністра РП. Канцелярія Прем'єр-міністра Дональда Туска. Відповідальний за співпрацю Прем'єр-міністра з Парламентом і за міжнародні відносини.

2005-2011 - Керівник (2007) (і заступник Керівника – 2005, 2006, 2009, 2011) виборчої компанії ПО (Громадянської Платформи) і Керівник президентської кампанії Броніслава Коморовського (2010)

2004-2014 - Член Парламенту (Сейм). Парламент Польщі (Нижня Палата). Член Комісії Національної Оборони і Іноземних Справ.

2002-2004 - Віце-президент Правління. Польське Радіо Гданськ С. А. (Відповідальний за Технічний департамент та Департамент продажу.)

2002-2004 - Викладач ВУЗУ. Гданська Вища Гуманітарна Школа. Викладач політичного маркетингу та PR.

1998-2000 - Радник Міністерства Оборони. Радник Міністра. Відповідальний за співпрацю Міністра з Парламентом. Підготовка політичного процесу інтеграції Польщі з НАТО.

1999-2002 - Президент Правління ТОВ. Відповідальний за розвиток, створення та проведення маркетингових кампаній, забезпечення маркетингових послуг, консультації по маркетингу.

Посадова особа не має непогашеної судимості за корисливі та посадові злочини.