

РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ПРОЗРАЧНОСТИ И ОТКРЫТОСТИ ГОСЗАКУПОК ЗА СРЕДСТВА МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В УКРАИНЕ

Аннотация: Методика проведения оценки прозрачности и открытости государственных закупок на местном уровне должна включать в себя составление таблиц по каждому из пяти этапов проведения закупки из бюджетов Автономной Республики Крым, местных бюджетов, а также бюджетов коммунальных, казенных и коммерческих предприятий, объединений предприятий и хозяйственных обществ. Открытость и прозрачность могут определяться по составляющим единицам обнародуемой информации, согласно действующего законодательства (в частности, Бюджетного кодекса Украины, Законов Украины от 01.06.2010 № 2289-VI «Об осуществлении государственных закупок», от 22 декабря 1995 года № 493/95-ВР «О государственном заказе для удовлетворения приоритетных потребностей государства», от 13.01.2011 № 2939-VI «О доступе к публичной информации», от 24.05.2012 № 4851-VI «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности» и др.). Перечень документов заказчика товаров, работ и услуг (распорядителя средств) определен приказом Министерства экономики Украины от 26.07.2010 № 922. На в следующем этапе данные таблиц могут быть использованы для сравнения с данными аналогичных таблиц, подготовленных экспертами Казахстана и Киргизской Республики. Расширение масштаба возможно при применении данных таблиц для пяти этапов проведения закупок к данным таблиц, используемых в **официальном порядке проведения оценки результатов деятельности местных органов исполнительной власти и местного самоуправления**, утвержденных постановлением Кабинета Министров Украины от 09.06.2011 № 650.

Ценовые, платежно-кредитные и другие отношения, возникающие между распорядителями денежных средств, являющихся заказчиками товаров, работ и услуг, и получателями денежных средств, являющихся поставщиками товаров, работ и услуг, регулируются законодательными и подзаконными нормативно-правовыми актами о закупках. Но данные можно систематизировать не только на основании объявлений, утвержденных Уполномоченным органом для разных этапов проведения закупок, но и на основании отчетности распорядителей и получателей бюджетных средств, формы составления которой утверждены Министерством финансов Украины, Государственной казначейской службой Украины и другими органами государственного контроля.

Как результат, можно говорить о пяти составляющих прозрачности и открытости:

- 1) информация, обнародование которой определено в законодательстве о закупках,
- 2) информация, определенная Постановлением КМУ от 4 января 2002 г. № 3 «О порядке обнародования в сети Интернет информации о деятельности органов исполнительной власти»,
- 3) информация, получаемая в результате запросов общественности о предоставлении доступа к публичной информации,
- 4) информация, доступная из отчетности распорядителей и получателей средств, а также, содержащаяся в их реестре,
- 5) информация, получаемая из обработки отчетности Государственной службы статистики Украины,

Результаты исследования могут быть направлены Межведомственной координационной комиссии по вопросам регионального развития, созданной Постановлением Кабинета Министров Украины от 05.09.2012 № 827, для включения в План мероприятий по реализации Концепции реформирования местных бюджетов, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 23.05.2007 N 308-р.

ПЛАН ПРЕДЛОЖЕНИЙ

№	Название	стр.
I.	Механизмы осуществления общественного контроля за местными бюджетами и бюджетом Автономной Республики Крым	2
II.	Об открытости и прозрачности государственных закупок за средства местных бюджетов и бюджета Автономной Республики Крым	2
III.	Единый реестр ГКСУ и отчетность распорядителей и получателей	4
IV.	Официальный порядок проведения оценки результатов деятельности местных органов исполнительной власти и местного самоуправления	6
V.	Региональные (местные) целевые программы как документы государственного стратегического планирования и один из видов расходов бюджетов Автономной Республики Крым и местных бюджетов	8
VI.	Концепция реформирования местных бюджетов	13
VII.	Социально-экономическое развитие на местном уровне	17
VIII.	Межбюджетные отношения между государственным и местными бюджетами	17
IX.	Приложение. Законы Украины и подзаконные нормативно-правовые акты	18

I. МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ И БЮДЖЕТОМ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Общественный контроль обеспечивается с помощью свободного доступа ко всей подлежащей опубликованию информации о сводном бюджете (Государственном бюджете и местных бюджетах) и предусмотрен ст. 9 Закона Украины № 2289-VI.

Центральные и местные органы исполнительной власти и местного самоуправления должны способствовать привлечению общественности к осуществлению контроля в сфере закупок в соответствии с законами Украины «Об объединениях граждан» (2460-12), «Об обращениях граждан» (393/96-ВР), «Об информации» (2657-12) и «О доступе к публичной информации».

II. ОБ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ЗА СРЕДСТВА МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И БЮДЖЕТА АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Согласно ч. 2 ст.1 Бюджетного кодекса Украины, «бюджет – это план формирования и использования финансовых ресурсов для обеспечения заданий и функций, осуществляемых соответственно органами государственной власти, органами власти Автономной Республики Крым, органами местного самоуправления на протяжении бюджетного периода».

Информация о закупках, превышающих пороговые показатели, должна обнародоваться на этапах:

- 1) планирования закупок (п. 19 части 1 статьи 8 Закона Украины № 2289-VI),
- 2) объявления о процедуре закупки (п. 17, 19 ч. 1 статьи 1 Закона Украины № 2289-VI),
- 3) выбора победившего поставщика товаров, исполнителя работ и услуг – получателя денежных средств (Пункт 20 части 1 статьи 1 Закона Украины № 2289-VI),
- 4) реализации закупки (п. 17 части 1 статьи 10 Закона Украины № 2289-VI),
- 5) завершения реализации закупки (оплата и поставка).

Поскольку часть закупок осуществляется за счет средств бюджета Автономной Республики Крым и местных бюджетов, пунктом 4 части первой ст. 1 Закона Украины от 01.06.2010 № 2289-VI «Об осуществлении государственных закупок», средства бюджета Автономной Республики Крым и местных бюджетов, наряду со средствами Государственного бюджета Украины, отнесены к определению государственных средств.

Согласно пункта 2 части первой ст. 1 Закона Украины № 2289-VI, орган государственной власти, государственное, коммунальное учреждение или организация, определенные в том числе и Советом министров Автономной Республики Крым, местными государственными администрациями или исполнительными органами местных советов, определяются ответственными за организацию и проведение процедур закупок в интересах заказчиков по рамочным соглашениям.

Распорядителями государственных средств, согласно пункта 27 части первой ст. 1 Закона Украины № 2289-VI, являются в том числе органы власти Автономной Республики Крым, органы местного самоуправления, или органы, учреждения, организации, а также учреждения и организации, созданные в установленном порядке органами власти Автономной Республики Крым или органами местного самоуправления.

Согласно абзаца 1 части первой ст. 2 Закона Украины № 2289-VI, «закон применяется для всех заказчиков и закупок товаров, работ и услуг, которые полностью или частично совершаются за счет государственных средств, при условии, что стоимость предмета

закупки товара (товаров), услуги (услуг) равняется или превышает 100 тысяч гривен (в строительстве - 300 тысяч гривен), а работ - 1 миллион гривен". В случае если ожидаемая стоимость закупки является меньше сумм, определенных в части первой статьи 2 Закона, то такой предмет закупки отображается в дополнении к годовому плану, который составляется в свободной форме.

Если органам власти Автономной Республики Крым или местного самоуправления принадлежит часть в уставном капитале субъекта хозяйствования в размере свыше 50 процентов или такие органы владеют большинством голосов в высшем органе субъекта хозяйствования или правом назначать более половины состава исполнительного органа или наблюдательного совета субъекта хозяйствования, то такие органы ст. 1 Закона Украины от 24.05.2012 № 4851-VI «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности», регулирующего естественные монополии, также называются заказчиками.

Ст. 15 Закона Украины от 13.01.2011 № 2939-VI «О доступе к публичной информации» обязывает распорядителей информации обнародовать информацию о финансовых ресурсах (структуре и объеме бюджетных средств, порядке и механизме их расходования и т.д.).

Заказчики или главные распорядители, согласно части 1 ст. 4 Закона Украины № 2289-VI, обнародывают годовой план закупок, форма которого утверждена приказом Министерства экономики Украины от 26.07.2010 № 922. Пороговые закупки и состав комитетов конкурсных торгов не обязательны к обнародованию. Таким образом, органами местного самоуправления обнародываются бюджет, решение, предмет закупки, время проведения закупки (ч. 1 ст. 4 Закона Украины № 2289-VI)), а также другая квалификационная документация, определенная п. 12 части первой статьи 1 Закона Украины № 2289-VI.

Полный перечень обнародываемой информации содержится в ст. 10 Закона Украины № 2289-VI. Согласно п. 6 ч. 1 ст. 4 Закона Украины № 2289-VI, документация конкурсных торгов не является объектом авторского права и/или смежных прав.

В то же время, предприятия, относящиеся к естественным монополиям, находящиеся под контролем органов местного самоуправления, обнародывают предмет, время объявления и проведения закупки, согласно нормам Закона Украины от 24 мая 2012 года № 4851-VI «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности».

Кроме информации, обнародование которой определено в законодательстве о закупках, Постановление КМУ от 4 января 2002 г. № 3 «О порядке обнародования в сети Интернет информации о деятельности органов исполнительной власти» определило, что «ведомости о проведении закупки товаров (работ, услуг) за государственные средства» размещаются на официальном веб-сайте органа исполнительной власти. Подпункт 1 пункта 8 Постановления КМУ № 3 распространил действие формулировки «для министерства, другого центрального органа исполнительной власти». Подпункт 2 пункта 8 распространил действие формулировки «для Совета министров Автономной Республики Крым, областной, Киевской и Севастопольской городской госадминистрации».

А пункт 9 определил, что «Совет министров Автономной Республики Крым, областные, Киевская и Севастопольская городские госадминистрации дополнительно размещают информацию о районных, районных в городах Киеве и Севастополе госадминистрациях, а

именно «ведомости о проведении закупки товаров (работ, услуг) за государственные средства».

III. ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ГКСУ И ОТЧЕТНОСТЬ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ И ПОЛУЧАТЕЛЕЙ

Ценовые, платежно-кредитные и другие отношения, возникающие между распорядителями денежных средств, являющихся заказчиками товаров, работ и услуг, и получателями денежных средств, являющихся поставщиками товаров, работ и услуг, регулируются законодательными и подзаконными нормативно-правовыми актами о закупках. Но данные можно систематизировать не только на основании объявлений, утвержденных Уполномоченным органом для разных этапов проведения закупок, но и на основании отчетности распорядителей и получателей бюджетных средств, формы составления которой утверждены Министерством финансов Украины, Государственной казначейской службой Украины и другими органами государственного контроля.

Закон Украины от 8 июля 2010 года № 2456-VI «О бюджетном кодексе Украины» дает такие определения распорядителям и получателям бюджетных средств:

“распорядитель бюджетных средств – бюджетное учреждение в лице его руководителя, уполномоченное на получение бюджетных ассигнований, принятие бюджетных обязательств и осуществление расходов бюджета;...» (*пункт 47 части первой статьи 2*),
“получатель бюджетных средств – субъект хозяйствования, общественная или другая организация, не имеющая статуса бюджетного учреждения, уполномоченная распорядителем бюджетных средств на осуществление мероприятий, предусмотренных бюджетной программой, и получает на их выполнение средства бюджета;...» (*пункт 38 части первой статьи 2*).

В свою очередь, бюджетные учреждения определены как «органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации, созданные ими в установленном порядке, полностью содержащиеся за счет соответственно государственного бюджета или местного бюджета. Бюджетные учреждения являются неприбыльными» (*пункт 12 части первой статьи 2 БКУ*).

Порядок формирования единого реестра распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств утвержден приказом Министерства финансов Украины от 22.12.2011 № 1691. Порядок представляет собой автоматизированную систему сбора, учета и предоставления информации о распорядителях и получателях бюджетных средств.

Ведутся регистрационные карточки распорядителя бюджетных средств (получателя бюджетных средств), являющиеся документами установленного образца, которые содержат совокупность данных о распорядителе бюджетных средств (получателе бюджетных средств), вместе с которыми представляются справки.

Информация о количестве учреждений и организаций, включенных в Единый реестр, обнародуется на веб-сайте Государственной казначейской службы Украины, но п. 3.3 Порядка предоставляет доступ к базе данных Единого реестра в режиме он-лайн всем органам Казначейства в границах соответствующей территории. **Органы Казначейства ежедневно предоставляют местным финансовым органам информацию из базы данных Единого реестра в порядке, определенном Министерством финансов Украины.** Вид бюджета распорядители и получатели бюджетных средств определяют в регистрационной карточке (государственный бюджет - 1; бюджет Автономной

Республики Крым - 2; областной бюджет - 3; районный бюджет - 4; городской бюджет - 5; бюджет поселка городского типа - 6; сельский бюджет - 7; бюджет района в городе - 8).

**Информация
о количестве учреждений и организаций,
включенных в Единый реестр распорядителей бюджетных средств и
Получателей бюджетных средств по состоянию на 04.02.2013 г.**

К о д Г У Г К С У	Наименование ГУГ КСУ	Количество учреждений (организаций)						Вместе
		Государ ственны й бюджет	В том числе		Местн ые бюджет ы	в том числе		
			Распоряд ители	Получа тели		Распор ядител и	Получа тели	
01	ГУГКСУ в Автономной Республике Крым	694	585	109	1 832	1 383	449	2 526
02	ГУГКСУ в Винницкой области	706	578	128	2 726	2 040	686	3 432
03	ГУГКСУ в Волынской области	513	390	123	1 683	1 135	548	2 196
04	ГУГКСУ в Днепропетровской области	944	813	131	3 211	2 194	1 017	4 155
05	ГУГКСУ в Донецкой области	1 034	864	170	3 883	2 491	1 392	4 917
06	ГУГКСУ в Житомирской области	1 082	711	371	2 181	1 694	487	3 263
07	ГУГКСУ в Закарпатской области	493	408	85	1 881	1 477	404	2 374
08	ГУГКСУ в Запорожской области	598	510	88	1 975	1 364	611	2 573
09	ГУГКСУ в Ивано- Франковской области	588	497	91	2 140	1 367	773	2 728
10	ГУГКСУ в Киевской области	800	639	161	2 458	1 955	503	3 258
11	ГУГКСУ в Кировоградской области	533	457	76	1 642	1 248	394	2 175
12	ГУГКСУ в Луганской области	670	578	92	2 326	1 696	630	2 996
13	ГУГКСУ во Львовській области	951	778	173	3 051	2 180	871	4 002
14	ГУГКСУ в Николаевской области	528	455	73	1 443	1 114	329	1 971
15	ГУГКСУ в Одесской области	852	726	126	2 459	1 794	665	3 311
16	ГУГКСУ в Полтавской области	702	594	108	2 365	1 676	689	3 067
17	ГУГКСУ в Ривненской области	655	429	226	1 871	1 325	546	2 526
18	ГУГКСУ в Сумской области	604	493	111	1 687	1 307	380	2 291
19	ГУГКСУ в Тернопольской области	648	571	77	2 026	1 600	426	2 674
20	ГУГКСУ в Харьковской области	940	808	132	2 331	1 645	686	3 271
21	ГУГКСУ в Херсонской	548	452	96	1 443	989	454	1 991

Код ГУГКСУ	Наименование ГУГКСУ	Количество учреждений (организаций)						Вместе
		Государственный бюджет	В том числе		Местные бюджеты	в том числе		
			Распорядители	Получатели		Распорядители	Получатели	
	области							
22	ГУГКСУ в Хмельницкой области	640	461	179	2 221	1 834	387	2 861
23	ГУГКСУ в Черкасской области	603	501	102	1 969	1 522	447	2 572
24	ГУГКСУ в Черновецкой области	407	325	82	1 266	964	302	1 673
25	ГУГКСУ в Черниговской области	605	490	115	1 824	1 544	280	2 429
26	ГУГКСУ в г. Киеве	1 289	815	474	1 542	612	930	2 831
27	ГУГКСУ в г. Севастополе	175	144	31	342	194	148	517
28	ГКСУ	132	128	4	0	0	0	132
	Всего учреждений (организаций)	18 934	15 200	3 734	55 778	40 344	15 434	74 712

Источник: <http://www.treasury.gov.ua/main/uk/publish/article/155105.jsessionid=96CACE95B7E413C47F9C4864FA9929AF>

Информация о количестве распорядителей и получателей средств местных бюджетов из Единого реестра может быть дополнена данными отчетов. Порядок составления финансовой и бюджетной отчетности распорядителями и получателями бюджетных средств утвержден совместным приказом ГКУ и МФУ от 05.01.2011 г. № 2.

IV. ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Государственные финансы являются одним из направлений, определенных Порядком проведения оценки результатов деятельности Совета министров Автономной Республики Крым, областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 09.06.2011 № 650. Приложение 2 к Порядку, в частности, содержит следующие показатели оценки деятельности Совета министров Автономной Республики Крым, областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций:

Наименование показателя	Периодичность предоставления данных	Ответственные за предоставление данных	Ответственные за проведение оценки по соответствующему направлению
Государственные финансы			
21. Уровень выполнения доходов общего фонда местных бюджетов, процентов по утвержденным органами местного самоуправления	Ежеквартально	Совет министров Автономной Республики Крым, областных, Киевская и Севастопольская	Минфин

годовым показателям		городские государственные администрации	
22. Темп роста (уменьшения) доходов местных бюджетов (без трансфертов), процентов в соответствующему периоду предыдущего года	Ежеквартально	Минфин	Минфин
23. Объем налоговых поступления в местные бюджеты к расчету на единицу населения, гривень	Ежеквартально	Минфин	Минфин
24. Темп роста (уменьшения) налогового долга по налоговым обязательствам плательщиков (без пени) к сводному бюджету, процентов к началу года	Ежеквартально	ГНС	ГНС

ГНС – государственная налоговая служба Украины

Таким образом, методика оценивания результатов деятельности местной администрации, базирующаяся исключительно на показателях выполнения доходов местного бюджета, в том числе налоговых поступлений, и темпов изменения доходов, является малоэффективной. Тем более непонятным являются ограничения уровня доходов только общим фондом городского бюджета.

При разработке публичных предложений по бюджету города Киева команда экспертов принимает во внимание предположение, что местный бюджет является балансом доходов и расходов – местом пересечения разнообразных групп интересов, а долгосрочная стратегия развития местной административно-территориальной единицы должна рационализировать соотношения между доходами и затратами, а значит стремиться к уменьшению налоговой нагрузки на жителей территориальной общины, за счет которых формируются доходы местных бюджетов. Интересы налогоплательщиков представлены в органе местного самоуправления, в котором представлены и другие группы интересов.

На протяжении последних лет часть ВВП Украины¹, перераспределяемая через доходную часть сводного бюджета Украины неуклонно уменьшается (на 2013 год запланировано 25,80 %). Это свидетельствует об увеличении роли корпоратизированных предприятий и частного сектора в экономике, в том числе о корпоратизации и дальнейшей приватизации хозяйственных субъектов согласно Закону Украины от 04.03.1992 № 2163-ХІІ «О приватизации государственного имущества». Возможно, поэтому в Приложении к порядку проведения оценки результатов деятельности также приведены и другие показатели оценки деятельности Совета министров Автономной Республики Крым, областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций, в частности, по направлению «экономическое развитие»:

Наименование показателя	Периодичность предоставления данных	Ответственные за предоставление данных	Ответственные за проведение оценки по соответствующему направлению
-------------------------	-------------------------------------	--	--

¹ Объем ВВП Украины в 2013 году запланирован на уровне 1 687,8 млрд гривен.

Экономическое развитие			
1. Индекс физического объема валового регионального продукта к предыдущему году *	Ежегодно	Госстат	МЭРТ

Пути оптимизации расходов бюджета:

	Мероприятие (политика)	Ресурсы (inputs)	Продукты (outputs)	Выгоды (outcomes)
1	Поощрять публичное обсуждение показателей местных бюджетов органами местного самоуправления	Круглые столы Семинары Пресс-конференции	Информационные бюлетени Пресс-релизы Освещение в СМИ	Оптимизация доходов и затрат
2	Общественный контроль за соблюдением бюджетного законодательства в процессе составления и выполнения местных бюджетов	Общественность направляет информационные запросы, принимает участие в расширенных заседаниях общественного совета местных органов исполнительной власти и местного самоуправления (МОИВ МС) СМИ.	Совместные меморандумы, рекомендации органам местного самоуправления	Учет позиций общественности в процессе принятия решений (МОИВ МС)
3	Содействовать размежеванию расходов на выполнение делегированных государством и собственных полномочий органов местного самоуправления	Общественность и департаменты (финансов) МОИВ МС	Уточнение (аналитическая записка) к приложениям к местным бюджетам и АРК, содержащим перечень бюджетных программ	Оптимизация межбюджетных отношений. Детализация распределения программ на государственные и местные (региональные).
4	Содействовать конкретизации расходных полномочий местных бюджетов в отраслях	Круглые столы Семинары	Уточнения бюджетных назначений (полномочий распорядителей	Избежание дублирования функций и полномочий.

	бюджетной сферы	Пресс-конференции	средств)	Увеличение прозрачности налоговой системы
--	-----------------	-------------------	----------	---

Методология и методика исследования должны учитывать особенности функционирования сводного бюджета Украины и ее межбюджетной системы.

Основные направления бюджетной политики на 2013 год были утверждены Постановлением Верховной Рады Украины от 22.05.2012 № 4824-VI. На основе Постановления Кабинета Министров Украины от 12.09.2009 № 988 «Об утверждении Прогноза показателей сводного бюджета Украины по основным видам доходов, расходов и финансирования на 2011–2013 годы» был подготовлен соответствующий прогноз, а также предусматривалось расширение ресурсной базы местных бюджетов, укрепление их финансовой независимости и усовершенствование межбюджетных отношений в направлении повышения самодостаточности местных бюджетов.

V. РЕГИОНАЛЬНЫЕ (МЕСТНЫЕ) ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ДОКУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ОДИН ИЗ ВИДОВ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ АВТНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Хотя Государственная стратегия регионального развития на период до 2015 года была утверждена Постановлением Кабинета Министров Украины от 21.07.2006 № 1001, Межведомственная координационная комиссия по вопросам регионального развития была создана Постановлением Кабинета Министров Украины № 827 лишь 05.09.2012.

Вышеупомянутая Стратегия, осуществляющаяся в два этапа (2006-2008, 2009-2015), определила следующие стратегические задания государственной политики регионального развития Украины до 2015 года:

- 1) повышение конкурентоспособности регионов и упрочение их ресурсного потенциала,
- 2) обеспечение развития человеческих ресурсов,
- 3) развитие межрегионального сотрудничества,
- 4) создание институциональных условий для регионального развития.

Стратегия констатировала, что начиная с 2000 года отмечается активизация производственного сектора экономики, о чем свидетельствует рост валовой добавленной стоимости (ВДС) на протяжении 2001-2004 годов во всех регионах страны. В 2001 году прирост ВДС составлял от 3,6 (Киевская область) до 21,4 процента (г. Киев). В городе Киеве был достигнут наивысший уровень регионального развития (значение ВДС в фактических ценах на душу населения в 2001-2004 годах в три раза превышало среднее значение данного показателя по Украине). Это свидетельствует о том, что город Киев является местом концентрации значительного экономического потенциала. В 2005 году самая большая часть прямых иностранных инвестиций (ПИИ) была вложена в экономику г. Киева (22,1 процента от общего объема ПИИ, 1372 дол. США на душу населения), в то время, как в экономику Черновецкой области – лишь 0,5 процента от общего объема ПИИ или 33 дол. США на душу населения. В 2004 году в столице:

- было сосредоточено больше всего (116) высших учебных заведений I-IV уровня аккредитации государственной и коммунальной форм собственности,
- функционировало 25,8 % общего количества научных учреждений Украины,

- работало почти 24 тысячи докторов и кандидатов наук или 30 % общего количества в стране.

Механизмами реализации Стратегии определены:

1) нормативно-правовое и институциональное обеспечение:

- управления региональным развитием при помощи:
 - разработки проекта Закона Украины «Об основных принципах государственной региональной политики»,
 - разработки и принятия Закона Украины «О государственном стратегическом планировании» (законопроект № 9407 от 03.11.2011, включен в повестку дня № 4344-VI от 07.02.2012):

в соответствии с ч. 3 п. 2 статьи 5 проекта которого стратегия развития разрабатывается на долгосрочный период (более пяти лет, с приложением перечней региональных (местных) бюджетных программ,

в соответствии с ч. 2 п. 3 статьи 5 проекта которого планы социально-экономического развития городов разрабатываются на среднесрочный период (от трех до пяти лет),

в соответствии с ч. 5 п. 3 статьи 5 проекта которого прогноз местного бюджета на следующие за плановым два бюджетных периода разрабатываются на среднесрочный период,

в соответствии с ч. 7 п. 3 статьи 5 проекта которого региональные и местные целевые программы разрабатываются на среднесрочный период.

- формирование государственной системы мониторинга и оценки влияния секторальной политики центральных органов исполнительной власти на развитие территорий,
- внедрение оценки эффективности достижения приоритетов государственной региональной политики, определенных в Государственной стратегии регионального развития на основании разработанных критериев, показателей и постоянного мониторинга их достижения.

2) организационное обеспечение реализации Стратегии (с целью согласования отраслевых программ развития регионов со стратегическими заданиями государственной политики регионального развития создана координационная межведомственная комиссия по вопросам регионального развития при Кабинете Министров Украины, планируется заключение соглашений о региональном развитии, принимаются региональные стратегии развития и программы социально-экономического и культурного развития).

3) финансовое обеспечение реализации Стратегии (за счет средств государственного и местных бюджетов, в т.ч. Государственного фонда регионального развития, а также других источников и доходов местных бюджетов, не учитываемых при определении межбюджетных трансфертов).

4) научно-методическое обеспечение реализации Стратегии (оказание научно-методической помощи органам местного самоуправления и их должностным лицам, налаживание национальной и региональной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников органов местного самоуправления, улучшение системы информационного обеспечения развития местного самоуправления).

Что касается региональных (местных) бюджетных программ, то в ч. 2 раздела I Приказа Министерства экономики Украины от 04.12.2006 N 367 «Об утверждении Методических рекомендаций относительно порядка разработки региональных целевых программ, мониторинга и отчетности об их исполнении» определено, что «региональные целевые

программы готовятся в соответствии с основными принципами разработки государственных целевых программ, указанных в Законе Украины «О государственных целевых программах». В свою очередь ст. 1 Закона Украины от 18.03.2004 N 1621-IV «О государственных целевых программах» подразделяет по уровням все государственные целевые программы на общегосударственные и «другие программы, целью которых является решение отдельных проблем развития экономики и общества, а также проблем развития отдельных отраслей экономики и административно-территориальных единиц, нуждающихся в государственной поддержке». В соответствии с приказом Министерства экономики Украины от 31.07.2007 № 250 «Об утверждении порядка учета государственных целевых программ», уровень программы определяется по седьмому разряду учетного кода государственной целевой программы: 1 - общегосударственные, 2 - другие программы.

Ст. 10 вышеупомянутого Закона Украины определяет, что «другие государственные целевые программы после представления государственных заказчиков утверждаются Кабинетом Министров Украины». Как следствие, можно утверждать, что региональные программы, как один из видов других программ, должны утверждаться Кабинетом Министров Украины.

Список собственно таких программ приведен в Приложении 2 к приказу Министерства экономического развития и торговли Украины от 27.03.2012 № 411, содержащем перечень государственных программ, заказчиками которых в том числе являются местные органы исполнительной власти, или исполнительные комитеты органов местного самоуправления, а основаниями для исполнения являются постановления Кабинета Министров Украины и Указы Президента Украины. В качестве примера из Приложения 2 можно привести Программу комплексного социально-экономического развития г. Одессы на 2005 – 2015 г., утвержденную постановлением Кабинета Министров Украины от 30.11.2004 № 1604. В то же время по некоторой причине Министерство экономического развития и торговли Украины не присвоило этим государственным программам учетных кодов целевых программ.

Согласно определению, изложенному в п. 4 части первой ст. 2 Бюджетного кодекса Украины: **«бюджетная программа** - это совокупность мероприятий, направленных на достижение единой цели, заданий и ожидаемого результата, определение и реализация осуществляемых распорядителем бюджетных средств в соответствии с возложенными на него функциями».

В частях 2-7 ст. 20 Бюджетного кодекса определено, что:

«2. Особыми составляющими программно-целевого метода в бюджетном процессе являются бюджетные программы, ответственные исполнители бюджетных программ, паспорта бюджетных программ, результативные показатели бюджетных программ.

3. Бюджетные программы определяются главными распорядителями бюджетных средств с учетом положений части второй ст. 21 и п. 2 части пятой ст. 22 этого Кодекса.

4. Ответственный исполнитель бюджетных программ определяется главным распорядителем бюджетных средств по согласованию с Министерством финансов Украины (местным финансовым органом).

Ответственным исполнителем бюджетных программ может быть главный распорядитель бюджетных средств по бюджетным программам, выполнение которых обеспечивается его аппаратом, и/или распорядитель бюджетных средств низшего уровня, выполняющий бюджетные программы в системе главного распорядителя.

Ответственный исполнитель бюджетных программ в процессе их выполнения

обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств на протяжении всего срока реализации соответствующих бюджетных программ в пределах определенных бюджетных назначений.

5. Результативные показатели бюджетной программы используются для оценки эффективности бюджетной программы и включают в себя количественные и качественные показатели, определяющие результат выполнения бюджетной программы, характеризующие ход ее реализации, степень достижения поставленной цели и выполнения заданий бюджетной программы. Эти показатели должны быть подтверждены официальной государственной статистической, финансовой и другой отчетностью, данными бухгалтерского, статистического и внутривозвратного (управленческого) учета.

Перечень результативных показателей по каждой бюджетной программе разрабатывается главными распорядителями бюджетных средств согласно нормативно-правовым актам Министерства финансов Украины.

6. На всех стадиях бюджетного процесса его участники в пределах своих полномочий осуществляют оценку эффективности бюджетных программ, предусматривающую мероприятия по мониторингу, анализу и контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Оценка эффективности бюджетных программ осуществляется на основании анализа результативных показателей бюджетных программ, а также иной информации, содержащейся в бюджетных запросах, сметах, паспортах бюджетных программ, отчетах о выполнении смет и отчетах о выполнении паспортов бюджетных программ.

Организационно-методологические принципы оценки эффективности бюджетных программ определяются Министерством финансов Украины.

Результаты оценки эффективности бюджетных программ, в том числе выводы органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, являются основанием для принятия решений о внесении в установленном порядке изменений в бюджетные назначения текущего бюджетного периода, соответствующих предложений к проекту бюджета на плановый бюджетный период и к прогнозу бюджета на следующие за плановым два бюджетных периода, включая приостановку реализации соответствующих бюджетных программ.

7. По бюджетным программам, осуществление мероприятий по которым требует нормативно-правового определения механизма использования бюджетных средств, главные распорядители средств Государственного бюджета разрабатывают проекты порядков использования средств Государственного бюджета и обеспечивают их утверждение в сроки, определяемые Кабинетом Министров Украины. По решению Кабинета Министров Украины порядки использования средств Государственного бюджета утверждаются КМУ или главным распорядителем средств Государственного бюджета по согласованию с Министерством финансов Украины. Об утверждении таких порядков информируют Комитет Верховной Рады Украины по вопросам бюджета.

Порядки использования средств Государственного бюджета по бюджетным программам, впервые определенным законом о Государственном бюджете Украины, утверждаются на протяжении 30 дней со дня вступления закона в силу.

Если реализация бюджетной программы продолжается в последующих бюджетных периодах, срок действия порядка использования бюджетных средств по такой бюджетной программе (с учетом изменений к вышеупомянутому порядку, внесенных в случае необходимости) продолжается до завершения ее реализации».

VI. КОНЦЕПЦИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Концепция реформирования местных бюджетов утверждена:

- распоряжением Кабинета Министров Украины от 23.05.2007 N 308-р,
- приказом Министерства финансов Украины от 27.08.2007 N 973 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции реформирования местных бюджетов».

Определены следующие этапы реализации Концепции:

- 1) 2007-2008 годы – в т.ч. разработка теоретико-методологических принципов программно-целевого метода планирования расходов местных бюджетов и внедрение планирования местных бюджетов на среднесрочную перспективу,
- 2) 2009-2014 годы – в т.ч. внедрение программно-целевого метода планирования и исполнения местных бюджетов.

План мероприятий по реализации Концепции реформирования местных бюджетов состоит из следующих составляющих:

N п/п	Задания	Мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
1	Укрепление финансовой основы местного самоуправления	1.1. Ежегодное увеличение удельного веса общего фонда местных бюджетов в сводном бюджете Украины.	Минфин Местные органы исполнительной власти	2010 - 2014 годы
		1.2. Внесение изменений в Бюджетный кодекс Украины относительно расширения источников доходной части местных бюджетов за счет: - оптимального распределения налогов и сборов (обязательных платежей) между государственным и местными бюджетами; - перераспределения доходов между уровнями местных бюджетов; - пересмотра состава доходов, которые учитываются или не учитываются при определении объемов межбюджетных трансфертов.	Минфин МЭ ГНА Местные органы исполнительной власти	2010 год
2	Повышение эффективности процесса формирования расходной части местных бюджетов и децентрализация управления бюджетными средствами	Внесение изменений в Бюджетный кодекс Украины относительно: - размежевания расходов на исполнение делегированных государством и собственных полномочий органов местного самоуправления - конкретизации расходных полномочий местных бюджетов в отраслях бюджетной сферы; - перераспределения расходов между государственным и местными бюджетами и расходами, которые учитываются или не учитываются при определении объемов межбюджетных трансфертов.	Минфин МОН МЗ МТ МСМС МКТ МЭ ГК Местные органы исполнительной власти	2010 год

3	Усовершенствование системы регулирования межбюджетных отношений	3.1. Разработка проекта постановления Кабинета Министров «О вопросах урегулирования межбюджетных отношений» в части:	Минфин МОН МЗ МТ МСМС МКТ МЭ ГНА НДФИ Местные органы исполнительной власти	2010 год (при необходимости и Ежегодно
		- межбюджетных отношений между государственным бюджетом и местными бюджетами; - межбюджетных отношений между районным бюджетом и бюджетами местного самоуправления.		
4	Внедрение планирования местных бюджетов на среднесрочную перспективу	3.2. Внедрение системы стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию доходной базы местных бюджетов.	Минфин МЭ ГНА Местные органы исполнительной власти	Ежегодно
		4.1. Проведение необходимой подготовительной работы по методологии и внедрению ПЦМ в рамках эксперимента на местном уровне:	Минфин Местные органы исполнительной власти	2010 год
		- разработка и утверждение типовых перечней бюджетных программ, результативных показателей их исполнения по расходам, которые учитываются при определении объема межбюджетных трансфертов; - разработка форм основных документов, которые будут использоваться при внедрении ПЦМ в местных бюджетах, и инструкций по их заполнению; - разработка новой ведомственной классификации расходов и кредитования для местных бюджетов и типового кодификатора нумерации типового перечня бюджетных программ; - разработка структуры кода программной классификации расходов и кредитования местных бюджетов.	МОН МЗ МТ МСМС МКТ ГК ГлавКРУ ИБСЭИ (с согласия)	
		4.2. Внедрение ПЦМ в бюджеты пилотных регионов (кроме сельских, поселковых, городских городов районного значения бюджетов) и бюджетах объединений территориальных общин, которые будут создаваться согласно закону:	Минфин МОН МЗ МТ МСМС МКТ ГК НИФИ Местные	2011 - 2013 годы
		- утверждение бюджетных программ соответствующими местными радами пилотных регионов (кроме бюджетов сел,		

	поселков, городов районного значения) и объединений территориальных общин, которые будут создаваться согласно закону;	органы исполнительной власти ИБСЭИ (с согласия)	
	- утверждение новой ведомственной классификации расходов и кредитования для местных бюджетов и типового кодификатора нумерации типового перечня бюджетных программ;		
	- утверждение структуры кода программной классификации расходов и кредитования местных бюджетов;		
	- усовершенствование форм казначейского обслуживания;		
	- внесение изменений в программное обеспечение в части обслуживания местных бюджетов по ПЦМ;		
	- материально-техническое оснащение местных финансовых органов и территориальных органов Государственного казначейства Украины.		
	4.3. Составление и выполнение местных бюджетов по ПЦМ:	Минфин МОН МЗ МТ МСМС МКТ	
	- утверждение бюджетных программ соответствующими местными радами;		
	- формирование отчетности о выполнении местных бюджетов по кодам программной классификации расходов и кредитования местных бюджетов;	ГК	2013 - 2014 г.
	- доработка и усовершенствование программного обеспечения в части обслуживания местных бюджетов при внедрении ПЦМ;	НИФИ Местные органы	
	- усовершенствование нормативно-правовой и методологической базы с учетом результатов I	исполнительной власти	
	- II этапов внедрения ПЦМ на уровне местных бюджетов	ИБСЭИ (с согласия)	
	4.4. Проведение обучения представителей финансовых управлений, главных распорядителей средств местных бюджетов, распорядителей и получателей бюджетных средств, работников территориальных органов Государственного казначейства Украины. Проведение публичных мероприятий	Минфин ГК Местные органы	2010 - 2014 г.
	- распорядителей и получателей бюджетных средств, работников территориальных органов Государственного казначейства Украины. Проведение публичных мероприятий	исполнительной власти ИБСЭИ (с согласия)	
5	Усиление инвестиционной составляющей местных бюджетов	Минфин МЭ МРС МЖКХ Местные органы	2010 год
	Внесение изменений в Бюджетный кодекс Украины в части:		
	- определения принципов предоставления субвенций на выполнение инвестиционных программ (проектов);		
	- усовершенствование процедур		

	осуществления заимствований в местные бюджеты; - расширение источников поступлений бюджета развития местных бюджетов	исполнительный власти	
6	Повышение эффективности управления средствами местных бюджетов и усиление контроля и ответственности за соблюдение бюджетного законодательства Внесение изменений в Бюджетный кодекс Украины в части усовершенствования процедур: - контроля за соблюдением бюджетного законодательства в процессе составления и исполнения местных бюджетов; - определения финансовой и административной ответственности за нарушение местными органами исполнительной власти требований бюджетного законодательства; - осуществления финансового контроля в бюджетных учреждениях	Минфин ГлавКРУ ГК Местные органы исполнительной власти	2010 год
7	Обеспечение прозрачности и процесса формирования и выполнения местных бюджетов 7.1. Усовершенствование информационно-статистической базы социально-экономических показателей развития регионов. 7.2. Внедрение публичного обсуждения показателей местных бюджетов органами местного самоуправления	Госстат МЭ Минфин Местные органы исполнительной власти Минфин Местные органы исполнительной власти	Ежегодно 2010 год

***Примечание**

ГНА – Государственная налоговая администрация,
 ГК – Государственное казначейство,
 ГлавКРУ – Главное контрольно-ревизионное управление,
 ИБСЭИ – Институт бюджета и социально-экономических исследований,
 МЖКХ – Министерство по делам жилищно-коммунального хозяйства,
 МЗ – Министерство здравоохранения,
 МКТ – Министерство культуры и туризма,
 МОН – Министерство образования и науки,
 МРС – Министерство региональной политики и строительства,
 МСМС – Министерство по делам семи, молодежи и спорта,
 МТ – Министерство транспорта,
 МЭ – Министерство экономики,
 НИФИ – Научно-исследовательский финансовый институт при Министерстве финансов.

VII. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Программа экономических реформ Президента Украины на 2010-2014 годы «Зажиточное общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство» состоит из четырех разделов. В свою очередь, первый раздел «Стабильное экономическое развитие» состоит из следующих подразделов: стабилизация Государственного бюджета, реформа налоговой системы, развитие финансового сектора и реформа межбюджетных отношений.

Часто употребляемый термин «социальное развитие» в Программе экономических реформ Президента Украины на 2010-2014 годы именуется как «повышение стандартов жизни».

Общегосударственное социально-экономическое развитие должно сопровождаться местным социально-экономическим развитием каждой из двадцати семи административно-территориальных единиц - субъектов системы административно-территориального устройства (ст. 133 Конституции Украины), согласно ч. 3 раздела I Методических рекомендаций по порядку разработки региональных целевых программ, мониторингу и отчетности об их исполнении, утвержденных Приказом Министерства экономики Украины от 04.12.2006 N 367.

Таким образом, бюджетная система Украины нуждается в размежевании полномочий между Государственным и местными бюджетами на базе принципов сбалансирования общегосударственных и региональных (местных) интересов.

С целью реализации положений Концепции реформирования местных бюджетов, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины (КМУ) от 23.05.2007 № 308-р, приказом Министерства финансов Украины от 23.05.2008 № 716 утвержден состав Межведомственной рабочей группы по проведению подготовительной работы по разработке методологических принципов внедрения программно-целевого метода (ПЦМ) составления и исполнения местных бюджетов.

Основные подходы по внедрению программно-целевого метода составления и исполнения местных бюджетов утверждены приказом Министерства финансов Украины от 22.09.2008 № 1172 (от 02.08.2010 № 805).

VIII. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ

Социально-экономическое развитие любой административно-территориальной единицы должно осуществляться за счет ее собственного бюджета, поскольку налогоплательщики других административно-территориальных единиц не заинтересованы финансировать это развитие за счет средств Государственного бюджета. Поэтому реформа межбюджетных отношений является важным вопросом общегосударственного экономического развития.

В Приложении № 7 к Закону Украины № 5515-VI от 06.12.2012 «О Государственном бюджете на 2013 год» приведены показатели межбюджетных взаимоотношений Государственного и местных бюджетов на 2013 год. Пункт 32 ст. 2 Бюджетного кодекса Украины от 08.07.2010 N 2456-VI (БКУ) определяет межбюджетные трансферты, как «средства, бесплатно и безвозвратно передаваемые из одного бюджета в другой». К числу межбюджетных трансфертов принадлежат дотации выравнивания, субвенции, средства, передаваемые в Государственный и местные бюджеты из других местных бюджетов и дополнительные дотации. Согласно ст. 9 БКУ, трансферты являются одним из четырех видов дохода бюджета, наряду с налоговыми и неналоговыми поступлениями и доходами от операций с капиталом.

Дотации выравнивания (код 41020000 по классификации доходов бюджета) - это денежные средства, выделяемые из бюджета высшего уровня для бюджета низшего уровня на безвозвратном основании с целью покрытия дефицита бюджета. Обратным к дотации процессом является **изъятие** средств из бюджетов низшего уровня. Расчет

дотаций осуществляется на основании формул, изложенных в Постановлении КМУ от 05.09.2001 № 1195 «Об утверждении Формулы распределения объема межбюджетных трансфертов (дотаций выравнивания и средств, передаваемых в Государственный бюджет) между Государственным бюджетом и местными бюджетами» и в Постановлении КМУ от 31.12.2004 N 1782 «О некоторых вопросах урегулирования межбюджетных отношений».

Формальное определение **субвенции** (код 41030000 по классификации доходов бюджета) также приведено в п. 37 части первой ст. 2 Бюджетного кодекса Украины: «субвенции - это межбюджетные трансферты для использования с определенной целью в порядке, определенном органом, принявшим решение о предоставлении субвенции». Подпункт «г» пункта 1 части первой ст. 38 Бюджетного кодекса устанавливает, что «расчеты объемов субвенций из Государственного бюджета местным бюджетам по видам льгот и помощи и подробным финансовым и количественным показателям» должны быть приведены в пояснительной записке к проекту Закона Украины о Государственном бюджете Украины. В Бюджетном кодексе Украины также есть ст. 71 «Бюджет развития местных бюджетов», пункт 7 части первой которой устанавливает, что субвенции из других бюджетов на выполнение инвестиционных проектов являются одним из поступлений в бюджет развития местных бюджетов. Кстати, п. 9 части первой ст. 71 устанавливает, что иными поступлениями являются «заимствования, осуществленные в порядке, определенном этим Кодексом и другими законами Украины».

ІХ. Приложение. ЗАКОНЫ УКРАИНЫ И ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Конституція України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР– ст. 98, 133.

Закон України від 6 грудня 2012 року № 5515-VI «Про Державний бюджет України на 2013 рік».

Бюджетний кодекс України від 8 липня 2010 року N 2456-VI.

Податковий кодекс України від 2 грудня 2010 року N 2755-VI.

Закон України від 1 червня 2010 року № 2289-VI «Про здійснення державних закупівель».

Закон України № 4851-VI від 24.05.2012 «Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності».

Закон України від 9 квітня 1999 року N 586-XIV «Про місцеві державні адміністрації».

Закон України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні».

Закон України від 18.03.2004 року № 1621-IV «Про державні цільові програми».

Закон України від 13.01.2011 р. № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації».

Закон України від 4 березня 1992 року № 2163-XII «Про приватизацію державного майна».

Постанова Верховної Ради України від 13.05.2011 № 3358-VI «Про Основні напрями бюджетної політики на 2012 рік».

Постанова Верховної Ради України від 22.05.2012 № 4824-VI «Про Основні напрями бюджетної політики на 2013 рік».

ПРЕЗИДЕНТ УКРАЇНИ

Указ Президента України від 05.05.2011 р. № 547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації».

Указ Президента України від 9 квітня 2010 року № № 533/2010 «Про Раду регіонів».

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Постанова Кабінету Міністрів України від 9 червня 2011 р. № 650 «Про затвердження Порядку проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій».

Постанова Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. N 976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади».

Постанова Кабінету Міністрів України від 4 січня 2002 р. N 3 "Про Порядок оприлюднення у мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади"

Постанова Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 р. № 106 «Про порядок розроблення та виконання державних цільових програм».

Постанова Кабінету Міністрів України від 03.12.1997 № 1349 «Про фінансове забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування».

Постанова Кабінету Міністрів України від 08.12.2010 № 1149 «Деякі питання розподілу обсягу міжбюджетних трансфертів».

Постанова Кабінету Міністрів України від 15.12.2010 № 1132 «Про затвердження Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів».

Постанова Кабінету Міністрів України від 06.02.2012 № 106 «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій».

Постанова Кабінету Міністрів України від 15.02.2012 № 91 «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження».

Постанова Кабінету Міністрів України від 28.02.2011 № 165 «Про затвердження Порядку та умов надання у 2012 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування програм - переможців Всеукраїнського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування».

Постанова Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1172 «Про затвердження критеріїв розподілу додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію втрат доходів внаслідок розміщення Чорноморського флоту Російської Федерації на території м. Севастополя та Автономної Республіки Крим».

Постанова Кабінету Міністрів України від 21.12.2011 № 1339 «Про продовження проведення у Волинській області експерименту з надання пільг у грошовій формі з оплати електроенергії».

Постанова Кабінету Міністрів України від 11.01.2005 № 20 «Про затвердження Порядку перерахування деяких субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг, субсидій та компенсацій».

Постанова Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 № 256 «Про затвердження Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету».

Постанова Кабінету Міністрів України від 10.08.2011 № 860 «Про затвердження Порядку перерахування до загального фонду місцевих бюджетів 50 відсотків надходжень податку на прибуток підприємств та акцизного податку понад річні розрахункові обсяги».

Постанова Кабінету Міністрів України від 12.01.2011 № 6 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках» (із змінами).

Постанова Кабінету Міністрів України від 09.03.1999 № 339 «Про затвердження Порядку контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування делегованих повноважень органів виконавчої влади».

Постанова Кабінету Міністрів України від 21.07.2006 № 1001 «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2015 року».

Постанова Кабінету Міністрів України від 21.03.2012 № 312 «Про затвердження Порядку використання у 2012 році коштів державного фонду регіонального розвитку».

Постанова Кабінету Міністрів України від 04.07.2012 № 656 «Питання державного фонду регіонального розвитку».

Постанова Кабінету Міністрів України від 29.12.2010 № 1203 «Про затвердження Порядку надання Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям і виконавчим органам відповідних місцевих рад середньострокових позик та їх погашення».

Постанова Кабінету Міністрів України від 29.12.2010 № 1204 «Про затвердження Порядку покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів».

Постанова Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 № 70 «Про затвердження Порядку та умов надання у 2012 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на часткове відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими для оновлення парку автобусів та тролейбусів у містах проведення фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу».

Постанова Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 110 «Про затвердження Порядку здійснення місцевих запозичень».

Постанова Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541 «Про затвердження Порядку надання місцевих гарантій».

Постанова Кабінету Міністрів України від 26.03.2003 № 386 «Про Порядок безспірного вилучення коштів з місцевих бюджетів, витрачених на здійснення видатків, кредитування місцевого бюджету, які мають проводитися з іншого бюджету».

Постанова Кабінету Міністрів України від 24.02.2003 № 207 «Про затвердження Порядку здійснення запозичень до місцевих бюджетів».

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 № 308-р «Про схвалення Концепції реформування місцевих бюджетів».

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

Наказ Міністерства фінансів України від 27.08.2007 № 973 «Про затвердження Плану заходів з реалізації Концепції реформування місцевих бюджетів».

Наказ Міністерства фінансів України від 14.01.2011 № 11 «Про бюджетну класифікацію».

Наказ Міністерства фінансів України від 14.02.2011 № 96 «Про затвердження Типової відомчої класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів».

Наказ Міністерства фінансів України від 12.03.2012 № 333 «Про затвердження Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету та Інструкції щодо застосування класифікації кредитування бюджету» (zareєстровано в Мін'юсті 27 березня 2012 р. за № 456/20769).

Наказ Міністерства фінансів України від 28.01.2002 № 57 «Про затвердження документів, що застосовуються в процесі виконання бюджету» (zareєстровано в Мін'юсті 1 лютого 2002 р. за № 86/6374).

Наказ Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938 «Про затвердження Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів» (zareєстровано в Мін'юсті 12 вересня 2012 р. за № 1569/21881).

Наказ Міністерства фінансів України від 30.01.2012 № 60 «Про організацію роботи зі складання Державною казначейською службою України звітності про виконання місцевих бюджетів».

Наказ Міністерства фінансів України від 24.01.2012 № 44 «Про затвердження Порядку складання фінансової та бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів» (zareєстровано в Мін'юсті 9 лютого 2012 р. за № 196/20509).

Наказ Міністерства фінансів України від 02.03.2012 № 309 «Про затвердження Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України» (zareєстровано в Мін'юсті 20 березня 2012 року за № 419/20732).

Наказ Міністерства фінансів України від 14.01.2011 № 14 «Про затвердження форм документів для надання середньострокових позик» (zareєстровано в Мін'юсті 31 січня 2011 р. за № 129/18867).

Наказ Міністерства фінансів України від 22.06.2012 № 756 «Про затвердження форм документів для надання позик на покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів» (zareєстровано в Мін'юсті 12 липня 2012 р. за № 1179/21491).

Наказ Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 697 «Про деякі питання укладення договорів про здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти за бюджетною програмою 3511460 «Державний фонд регіонального розвитку»».

Наказ Міністерства фінансів України від 17.05.2011 № 608 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо здійснення оцінки ефективності бюджетних програм».

Наказ Міністерства фінансів України № 1488 від 23.11.11 «Про внесення змін до Типової відомчої класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів».

Наказ Міністерства фінансів України № 73/404 «Про внесення змін до Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Фізична культура і спорт» за видатками, що враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів».

Наказ Міністерства фінансів України № 1149/3438 «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі "Фізична культура і спорт» за видатками, що враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів».

Наказ Міністерства фінансів України № 75/39 «Про внесення змін до Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Соціальний захист та соціальне забезпечення» ».

Наказ Міністерства фінансів України № 1097/290 «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі "Соціальний захист та соціальне забезпечення» ».

Наказ Міністерства фінансів України № 74/403 «Про внесення змін до Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Соціальний захист сім'ї, дітей та молоді» за видатками, що враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів».

Наказ Міністерства фінансів України № 1148/3437 «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Соціальний захист сім'ї, дітей та молоді» за видатками, що враховуються при визначенні обсягу міжбюджетних трансфертів».

Наказ Міністерства фінансів України № 283/437 «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Охорона здоров'я» ».

Наказ Міністерства фінансів України № 258/519 «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Освіта» ».

Наказ Міністерства фінансів України № 1150/41 «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Культура» ».

Наказ Міністерства фінансів України № 1608 «Про внесення змін до Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Державне управління»».

Наказ Міністерства фінансів України № 1147 «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Державне управління»».

Наказ Міністерства фінансів України № 789 «Про внесення змін до Плану заходів з реалізації Концепції реформування місцевих бюджетів».

Наказ Міністерства фінансів України № 97 «Про затвердження Структури коду програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів і Кодифікатора нумерації типових переліків бюджетних програм місцевих бюджетів».

Наказ Міністерства фінансів України № 96 «Про затвердження Типової відомчої класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів».

Наказ Міністерства фінансів України № 716 «Про затвердження складу Міжвідомчої робочої групи з проведення підготовчої роботи щодо розроблення методологічних засад запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів».

Наказ Міністерства фінансів України від 09.07.2010 № 679 «Про деякі питання проведення експерименту із запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів».

Наказ Міністерства фінансів України від 02.08.2010 № 805 «Про затвердження Основних підходів до запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів».

Наказ Міністерства фінансів України від 09.08.2002 № 627 «Про затвердження порядку отримання короткотермінових позичок на покриття тимчасових касових розривів, що виникають під час виконання загального фонду місцевого бюджету».

Наказ ДКУ та МФУ від 05.01.2011 р. № 2 «Про затвердження Порядку складання фінансової та бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів»

МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ

Наказ Міністерства економіки України від 31.07.2007 р. № 250 «Про затвердження порядку обліку державних цільових програм».

Наказ Міністерства економіки України від 20.05.2011 р. № 444 «Про присвоєння облікових кодів державним цільовим програмам, що діють» / додаток 1 до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України 27.03.2012 № 411.

Наказ Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України 08.05.2003 № 114 «Про затвердження Тимчасових методичних рекомендацій щодо розроблення державних цільових програм».

Наказ Міністерства економіки України від 31.07.2007 р. № 250 «Про затвердження порядку обліку державних цільових програм».

Наказ Мінекономіки від 20.05.2011 № 444 "Про присвоєння облікових кодів державним цільовим програмам, що діють".

Наказ Міністерства економіки України від 24.06.2010 № 742 «Методичні рекомендації щодо проведення оцінки економічної і соціальної ефективності виконання державних цільових програм».

Наказ Міністерства економіки України від 04.12.2009 № 1367 про затвердження Порядку обміну інформацією між виконавцями державних цільових програм та координації цієї роботи.

Наказ Міністерства економіки України № 916 від 26.07.2010 р. «Про затвердження Типового положення про комітет з конкурсних торгів».

Наказ Міністерства економіки України № 919 від 26.07.2010 р. «Про затвердження стандартної документації конкурсних торгів».

Наказ Міністерства економіки України № 921 від 26.07.2010 р. «Про затвердження порядку визначення предмету закупівлі».

Наказ Міністерства економіки України № 922 від 26.07.2010 р. «Про затвердження форм документів у сфері державних закупівель».

Наказ Міністерства економіки України № 925 від 27.07.2010 р. «Про затвердження Типового договору про закупівлю». Інструкція до Наказу Мінекономіки від 27.07.2010 N 925 «Щодо заповнення Типового договору про закупівлю товарів (робіт або послуг) за державні кошти». Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 05.11.2012 № 1223 "Про визнання такими, що втратили силу наказу Міністерства економіки України від 27 липня 2010 року № 925" набув чинності 7 грудня 2012 року.

Наказ Міністерства економіки України № 932 від 28.07.2010 р. «Про визначення офіційного друкованого видання з питань державних закупівель».

ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ

Наказ Держкомстату України № 457 від 12.11.2010 р. «Про затвердження форм державних статистичних спостережень N 1-торги та N 1-держзамовлення».

Наказ Держкомстату України № 290 від 09.11.2011 р. «Про затвердження форми державного статистичного спостереження N 1-торги (квартальна) "Звіт про проведення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти».

Місячна звітність:

1-ТІ Середні ціни та індивідуальні індекси цін на споживчі товари (зі звітності за січень 2012 р.)

1-ПІ Середні ціни та індивідуальні індекси цін і тарифів на послуги (зі звітності за січень 2012 р.)

1-ціни (пром) Звіт про ціни виробників промислової продукції (зі звітності за січень 2010 р.)

1-ціни (пром) Звіт про ціни виробників промислової продукції (зі звітності за січень 2013 р.) **НОВИЙ**

1-ціни (буд) Звіт про ціни придбання матеріальних ресурсів у будівництві (зі звітності за січень 2011 р.)

1-тариф (зв'язок) Звіт про тарифи на послуги зв'язку для підприємств, установ, організацій (зі звітності за січень 2011 р.)

Квартальна звітність:

1-ціни (послуги) Звіт про ціни підприємств-виробників послуг (зі звітності за 1 квартал 2011 р.)